

# Forebyggendeanalyse

## Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS

### 2023



## 1. Oppsummering og konklusjon

Denne rapporten sammenstiller forebyggendeanalysen for Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS (NORBR). Forebyggendeanalysen er en revisjon av analysen som ble utarbeidet i 2019, og er basert på den reviderte ROS-analysen for NORBR ([vedlegg 3](#)), samt aktuelt regelverk inkludert den nye brann- og redningsvesen-forskriften. Analysen belyser hvilke brannforebyggende tiltak som skal prioriteres, samt hva som er nødvendig antall ansatte og riktig kompetanse og ressurser/utstyr for et tilfredsstillende forebyggende arbeid. Forebyggendeanalysen gir et viktig grunnlag for NORBR sitt videre arbeid med revidering av beredskapsanalyse og branddokument (dokumentasjon av brann- og redningsvesenet), samt fastsetting av framtidige forebyggendeplaner.

Revidert analyse er utarbeidet av medarbeidere ved NORBR, der prosjektgruppen for revisjon av analyser og branddokument har ledet og organisert arbeidet, og alle medarbeidere ved forebyggende avdeling har blitt involvert underveis i prosessen.

Gjennom analysearbeidet er det belyst hvilke brannforebyggende tiltak, samt tiltak innen feiertjenesten, som NORBR må gi høy prioritet i tiden fremover. Analysen viser at bemanningen til det forebyggende arbeidet i dag er for lav, målt mot krav i regelverket og funn i ROS-analysen. For å løse oppgavene på en forsvarlig måte, både innenfor brannforebygging og feiertjenesten, må behovet for å styrke bemanningen i forhold til dagens nivå vurderes i det videre arbeidet med å revidere dokumentasjonen av NORBR. Status og behov for kompetanse, ressurser og utstyr er også analysert. Det mest omfattende funnet i forhold til dette er at det er behov for nye lokaler for feiertjenesten både i Molde og Rauma. Disse utfordringene er NORBR godt i gang med å løse gjennom ny brannstasjon på Åndalsnes, og påbygg ved Molde brannstasjon.

Forebyggendeanalysen gir grunnlag for at NORBR kan ta stilling til hvordan et tilfredsstillende forebyggende arbeid kan sikres. Dimensjonering og aktuelle brannforebyggende tiltak er belyst, herunder hva som er riktig nivå og omfang på tiltak, hvilket personell som trengs, organisering, samt hva som trengs av utrustning og ressurser i det brannforebyggende arbeidet.

Utarbeidet av:			
NORBR v./ forebyggende avdeling.			
Rapporten er forfattet av leder ved forebyggende avdeling Jon Børge G. Horneland.			
Gradering:			
Åpen			
Rev. Nr.	Beskrivelse	Godkjent	Dato
01/23	Høringsutkast Forebyggendeanalyse NORBR 2023	Prosjektgruppen	2.5.2023
02/23	Ferdigstilt Forebyggendeanalyse NORBR 2023	NORBR styret	8.6.2023

## Innhold

<b>1. OPPSUMMERING OG KONKLUSJON .....</b>	<b>1</b>
<b>INNHold.....</b>	<b>2</b>
<b>2. INTRODUKSJON.....</b>	<b>3</b>
2.1 BAKGRUNN OG FORMÅL .....	3
2.2 DEFINISJONER .....	4
2.3 FORKORTELSER .....	4
2.4 STYRENDE DOKUMENTER .....	5
2.5 GRUNNLAGSDOKUMENTER .....	6
2.6 FORUTSETNINGER OG AVGRENSNINGER .....	7
<b>3. METODE OG ARBEIDSPROSESS.....</b>	<b>8</b>
3.1 METODE .....	8
3.2 AKTØRER, ORGANISERING OG INVOLVERING .....	9
<b>4. FØRINGER FRA SENTRALE MYNDIGHETER OG REGELVERK .....</b>	<b>11</b>
4.1 FOREBYGGENDE PLIKTER OG FULLMAKTER ETTER GJELDENDE REGELVERK .....	11
4.2 ANDRE FØRINGER FRA SENTRALE MYNDIGHETER .....	15
<b>5. BESKRIVELSE AV STATUS FOR DET FOREBYGGENDE ARBEIDET I NORBR.....</b>	<b>17</b>
5.1 BESKRIVELSE AV SAMARBEIDSSOMRÅDET.....	17
5.2 STATUS FOR DET BRANNFØREBYGGENDE ARBEIDET I NORBR.....	19
5.3 DAGENS ORGANISERING OG KOMPETANSE VED FOREBYGGENDE AVDELING.....	23
5.4 STATUS FOR LOKALER, UTSTYR OG PROGRAMVARE .....	27
<b>6. IDENTIFISERTE RISIKOER, SÅRBARHETER OG FORSLAG TIL FOREBYGGENDE TILTAK .....</b>	<b>28</b>
6.1 BAKGRUNN.....	28
6.2 FUNN FRA RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSEN .....	29
6.3 VIDEREFØRING AV TILTAK ETTER ANALYSEARBEIDET I 2019.....	31
6.4 OPPFØLGING AV OG PRIORITERING MELLOM TILTAK .....	32
<b>7. IDENTIFISERING AV DIMENSJONERENDE BEHOV VED FOREBYGGENDE AVDELING.....</b>	<b>32</b>
7.1 ANALYSE AV BRANNFØREBYGGENDE TILTAK .....	32
7.2 ANALYSE AV BEHOV FOR BEMANNING .....	34
7.3 ANALYSE AV KOMPETANSEBEHOV OG RESSURS-/UTSTYRSBEHOV.....	38
<b>8. KONKLUSJON OG ANBEFALINGER.....</b>	<b>40</b>
8.1 HOVEDKONKLUSJONER.....	40
8.2 ANBEFALINGER.....	42
<b>9. VEDLEGG .....</b>	<b>44</b>
VEDLEGG 1: ANALYSE AV AKTUELLE BRANNFØREBYGGENDE TILTAK .....	45
VEDLEGG 2: GENERELL RISIKOVURDERING OG KRITERIER FOR REGISTRERING AV SÆRSKILTE BRANNOBJEKTER .....	50
VEDLEGG 3: NORBR ROS-ANALYSE 2023 .....	54

## 2. Introduksjon

### 2.1 Bakgrunn og formål

Kommunene skal etter *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver* (brann- og eksplosjonsvernloven) etablere og drive en brann- og ulykkesberedskap som er i henhold til kravene i loven, samt *Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen* (brann- og redningsvesenforskriften) og *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (internkontrollforskriften). Regelverket stiller krav om at kommunene skal ha et system for å sikre at lover og forskrifter etterleves. Det systematiske arbeidet skal blant annet medføre at det, som grunnlag for organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesenet, utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), forebyggendeanalyse, og beredskapsanalyse.

Brannvernsamarbeidet Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS (NORBR) har siden 1.1.2020 ivarettat kommunenes plikter, oppgaver og behov etter brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter for kommunene Aukra, Gjemnes, Molde, Rauma, Sunndal og Tingvoll. Som en del av grunnlagsdokumentasjonen ved etableringen av NORBR ble det våren 2019 utarbeidet ROS-analyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse. Med bakgrunn i at ny brann- og redningsvesenforskrift trådte i kraft 1. mars 2022, og krav om at analyser skal oppdateres minimum hvert 4. år, ble det ved inngangen til 2023 iverksatt et prosjekt med formål å revidere analyser og branndokument for NORBR. Første trinn i dette arbeidet var å få på plass en oppdatert ROS-analyse. Neste trinn var å få på plass denne oppdaterte forebyggendeanalysen i løpet av mai 2023.

I brann og redningsvesenforskriften er det fastsatt at forebyggendeanalysen for NORBR skal utarbeides på bakgrunn av NORBR ROS-analyse, og oppgavene gitt i brann- og eksplosjonsvernloven og forskrifter i medhold av denne. Gjennom forebyggendeanalysen skal det analyseres hvilke brannforebyggende tiltak som skal prioriteres, samt identifiseres hvilket personell og hvilken kompetanse som er nødvendig for et tilfredsstillende forebyggende arbeid.

Brann- og redningstjenestenes brannforebyggende arbeid etter forskrift om brannforebygging skal utføres med minst 0,1 årsverk per 1000 innbyggere i ansvarsområdet. I tillegg kommer bemanning av leder for forebyggendearbeid, tilsyn og rengjøring av fyringsanlegg, samt tilsyn etter forskrift om håndtering av farlig stoff og oppfølging av regelverket for eksplosjonsfarlige stoffer. Andre forebyggende oppgaver, og øvrige oppgaver, krever ytterligere ressurser.

Denne forebyggendeanalysen skal gi NORBR nødvendig grunnlag for å vedta egne mål og strategier for risiko- og sårbarhetshåndtering, og på bakgrunn av dette bestemme riktig nivå og omfang på tiltak, organisering, utrustning og bemanning av brannvernsamarbeidets forebyggende arbeid.

Forebyggendeanalysen er et grunnlagsdokument for videre arbeid med beredskapsanalyse, forebyggendeplaner og branndokument (dokumentasjon av brann- og redningsvesenet).

## 2.2 Definisjoner

Begrep	Betydning
Beredskap	Planlegging og forberedelser av tiltak for å begrense eller håndtere kriser eller andre uønskede hendelser på en best mulig måte. For brannvesenet innebærer dette den ordning som sikrer at personell er disponibel for innsats på kort varsel.
Brannvernregion	To eller flere kommuner som samarbeider om gjennomføring av noen eller alle brannvesenets oppgaver.
Forebyggendeanalyse	Analyse som skal identifisere hvilket personell og hvilken kompetanse som er nødvendig for å sikre et tilfredsstillende forebyggende arbeid.
Konsekvens	Mulig følge av uønsket hendelse.
Risiko	Usikkerhet knyttet til om en uønsket hendelse vil inntreffe og hvilke konsekvenser den kan få.
Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)	Systematisk framgangsmåte for å identifisere uønskede hendelser som kan komme til å skje, og beskrive risiko og sårbarhet forbundet med disse.
Sannsynlighet	I hvilken grad det er trolig at en hendelse vil kunne inntreffe.
Sårbarhet	Manglende evne hos et analyseobjekt til å motstå virkninger av en uønsket hendelse og til å gjenopprette sin opprinnelige tilstand eller funksjon etter hendelsen.
Tettsted	Tettbebygde område med minst 200 bosatte, der avstanden mellom husene ikke overstiger 50 meter.
Uønsket hendelse	Hendelse som avviker fra det normale og som har medført eller kan medføre tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

## 2.3 Forkortelser

Følgende forkortelser er brukt i rapporten:

- DSB – Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- DLE – Det lokale elektrisitetstilsynet
- ELS – Enhetlig ledelses system
- HMS – Helse, miljø og sikkerhet
- IUA – Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning
- IKS – Interkommunalt selskap
- IKT - Informasjons- og kommunikasjonsteknologi
- KS – Kvalitetssikring
- NORBR – Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS
- NSO – Næringslivets sikkerhetsorganisasjon
- PC – Personal computer
- ROS – Risiko- og sårbarhet
- SSB – Statistisk sentralbyrå

## 2.4 Styrende dokumenter

De viktigste styrende dokumentene er brann- og eksplosjonsvernloven, brann- og redningsvesenforskriften, forskrift om brannforebygging og internkontrollforskriften.

**Følgende dokumenter er styrende for forebyggendeanalysen:**

Dokument	Utgiver	Utgivelsesår
Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)	Justis- og beredskapsdepartementet	2002
Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften)	Justis- og beredskapsdepartementet	2022
Forskrift om brannforebygging	Justis- og beredskapsdepartementet	2015
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)	Arbeids- og sosialdepartementet	1997
Forskrift om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om farlig stoff)	Justis- og beredskapsdepartementet	2009
Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff	Justis- og beredskapsdepartementet	2002
Forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer	Justis- og beredskapsdepartementet	2017
Forskrift om pyrotekniske artikler	Justis- og beredskapsdepartementet	2013
Prosjektdirektiv for revidering av NORBR analyser og dokumentasjon	Prosjektgruppen med forankring i NORBR styret	2023
Selskapsavtale NORBR	NORBR	2020
Eierstrategi NORBR	NORBR	2020

## 2.5 Grunnlagsdokumenter

Denne Forebyggendeanalysen er en revisjon av analysen som ble utarbeidet i 2019 i forbindelse med etableringen av NORBR. I tillegg til rapporten fra 2019, er følgende dokumenter lagt til grunn i arbeidet med forebyggendeanalysen:

Dokument	Utgiver	Utgivelsesår
NORBR ROS-analyse	NORBR prosjektgruppe for revisjon av analyser og branndokument	2023
Likelydende lokale forskrifter om gebyr for gjennomføring av lovbestemt tilsyn med og feiing av fyringsanlegg	Kommunene Aukra, Gjemnes, Molde, Rauma, Sunndal og Tingvoll	2020
Stortingsmelding nr. 35:2008-2009 om Brannsikkerhet – Forebygging og brannvesenets oppgaver	Justis- og politidepartementet	2009
Statistikk fra rapporteringssystemet BRIS	DSB	2023
Analyse av krisescenarier 2019	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	2019
Brannstudien	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	2013
Meld. St. 10 (2016-2017). Risiko i et trygt samfunn	Justis- og beredskapsdepartementet	2016
NOU 2012:4 Trygg hjemme. Brannsikkerhet for utsatte grupper	Regjeringsoppnevnt utvalg	2012
Brannsikkerhet for risikoutsatte grupper	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	2014
Veileder om samarbeid mellom kommunale tjenesteytere om brannsikkerhet for risikoutsatte grupper	Helsedirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	2017
Veileder til beredskapsanalyse for brann- og redningsvesenet og nødmeldesentralene	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	2022

## 2.6 Forutsetninger og avgrensninger

Forebyggendeanalysen for brann- og redningstjenesten i samarbeidskommunene er utarbeidet med følgende forutsetninger og avgrensninger:

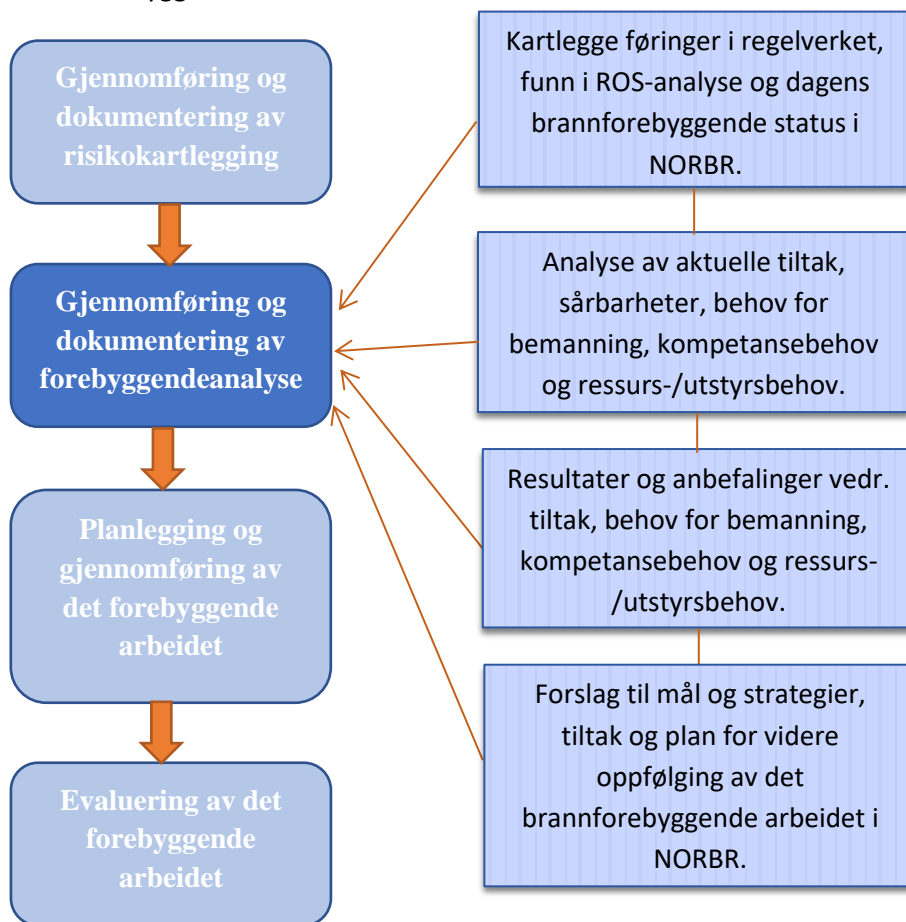
- Analysen gjelder for samarbeidskommunene som inngår i NORBR.
- Gjennom prosjektoppdraget er det satt som mål at revideringen av analyser fra 2019 skal gi et oppdatert grunnlag for god og effektiv organisering, bemanning og utrustning av NORBR.
- Analysen avgrenses til de forebyggende oppgavene fastsatt gjennom brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter som kommunene normalt delegerer til brann- og redningstjenesten.
- ROS-analysen for Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS er et viktig grunnlag for arbeidet med forebyggendeanalysen. Framkomne forslag til forebyggende tiltak for uønskede hendelser som store/alvorlige brannhendelser, ulykker med eksplosiver eller farlig stoff hendelser, samt alvorlige hendelser ved større arrangement er behandlet i forebyggendeanalysen.
- Gjennom ROS-arbeidet er det også kommet fram mange andre risikoer knyttet til trafikk på veg, jernbane, sjø og luft, hendelser i tunneler/gruver/fjellanlegg, konsekvensene av ekstremvær eller rasulykker, arbeidsulykker, drukningsulykker, helsehendelser, tilsiktede handlinger m.m. Felles for disse risikoene er at brann- og redningstjenesten ikke har primæransvaret for det forebyggende arbeidet. Forebyggende tiltak for denne typen hendelser er dermed ikke tatt med videre i denne forebyggendeanalysen. Beredskapsanalysen til NORBR dekker imidlertid håndtering også av disse uønskede hendelsene.
- Analysen er gjennomført med et overordnet og regionalt perspektiv for samarbeidsregionen.
- Analysen er basert på arbeidsgruppens vurderinger og erfaringer.
- Funn avdekket i forebyggendeanalysen skal følges opp ved organisering av det brannforebyggende arbeidet og gjennom egne forebyggendeplaner.
- Forebyggendeanalyse for NORBR skal, sammen med ROS-analyse og beredskapsanalyse, oppdateres minimum hvert 4. år.



### 3. Metode og arbeidsprosess

#### 3.1 Metode

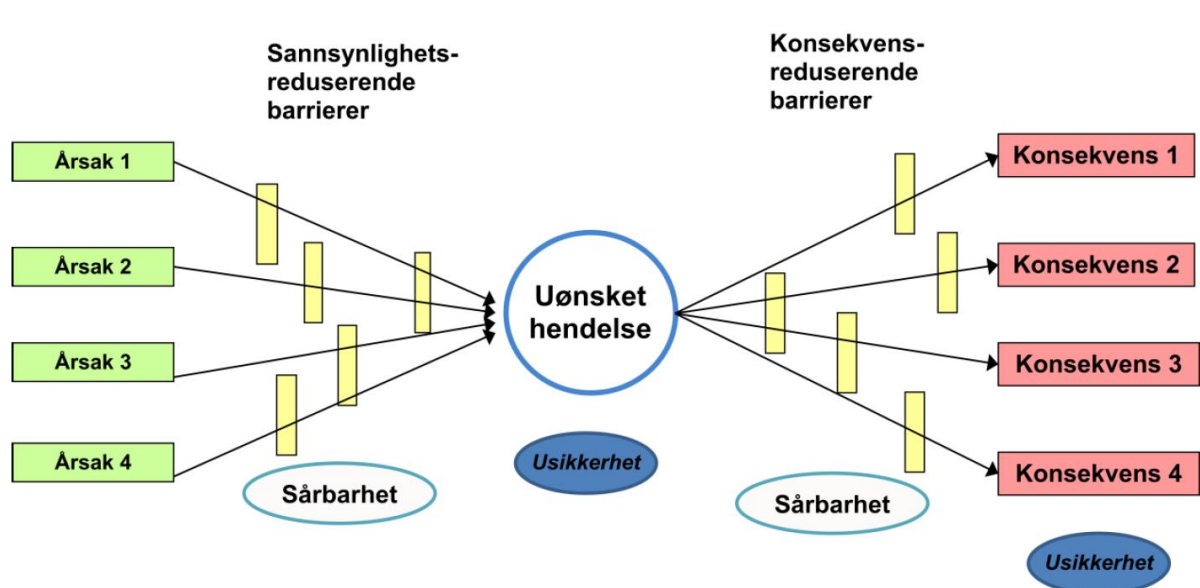
Etter *forskrift om brannforebygging* skal det forebyggende arbeidet planlegges gjennom fastsetting av satsingsområder, samarbeid med aktuelle aktører og forbyggende tiltak. Videre er det forutsatt at forebyggende plan fastsettes med utgangspunkt i kartlagt risiko, og at planen legger grunnlag både for gjennomføring og evaluering av det brannforebyggende arbeidet. Formålet er å redusere kartlagt risiko for brann på en effektiv måte, der satsingsområder og tiltak er prioritert og begrunnet. Gjennom en forebyggendeanalyse dannes det grunnlag for en velbegrunnet plan for gjennomføring av det forebyggende arbeidet. Følgende figur illustrerer forebyggendeanalysen som en del av det systematiske brannforebyggende arbeidet:



Figuren illustrerer forebyggendeanalysens plass i det systematiske brannforebyggende arbeidet, samt hovedinnholdet i en slik analyse. (Figur utarbeidet av NORBR)

I forebyggendeanalysen vurderes bl.a. aktuelle forebyggende tiltak for å motvirke at kartlagte uønskede hendelser oppstår, tiltak for å redusere konsekvensene dersom uønskede hendelser oppstår, samt tiltak som kan redusere sårbarheter.

Følgende figur illustrer arbeidet med risiko og sårbarhetsanalysen (figur utarbeidet av NORBR):



Venstre side av figuren viser hva som påvirker sannsynligheten for at den uønskede hendelsen oppstår, og høyre side viser hva som påvirker konsekvensene av hendelsen. På begge sider dreier det seg om sårbarheter og etablerte tiltak (barrierer). Det knytter seg alltid en del usikkerhet både til når/om hendelsen vil inntreffe (sannsynlighet), hva konsekvensen vil bli og hvilke forverrende faktorer (sårbarheter) som er til stede/oppstår.

I ROS-analysen for NORBR er indentifiserte uønskede hendelser analysert som grunnlag for framstilling av risikobildet og sårbarhetsbildet for brannvernsamarbeidet. Videre er det fremkommet en rekke aktuelle tiltak, både av forebyggende karakter og knyttet til håndtering. I forebyggendeanalysen er tiltakene av forebyggende karakter tatt med videre og vurdert.

I tillegg til ROS-analysen, er føringer i regelverk og fra sentrale myndigheter lagt til grunn i arbeidet med forebyggendeanalysen. Aktuelle tiltak er i tillegg vurdert i forhold til brannforebyggende effekt og nødvendig tids-/ressursbruk. En samlet vurdering av alle disse forholdene er grunnlaget for prioritering mellom aktuelle tiltak. I arbeidet med analyse av aktuelle forebyggende tiltak er det benyttet et eget skjema ([vedlegg 1](#)) med vurderingskriterier arbeidsgruppene har kommet fram til.

### 3.2 Aktører, organisering og involvering

NORBR sitt arbeid med å revidere analyser og brandokument i 2023 er forankret i et eget prosjektdirektiv. Følgende er hentet fra prosjektdirektivet:

**Prosjekteier:** Ansvaret for å gjennomføre revideringen av forebyggendeanalysen for NORBR er delegert til brann- og redningssjefen fra styret. Det er prosjekteier som fastsetter mandatet for prosjektet og sørger for nødvendige rammer slik at mål for prosjektet kan nås.

**Styringsgruppe:** Styret i NORBR er styringsgruppe for prosjektet med å revidere analyser og branddokument. Arbeidet er forankret i styringsgruppen, og brann- og redningssjefen orienterer styret i styremøter og legger fram saker for behandling der dette er naturlig.

**Prosjektgruppe:** Det er etablert en prosjektgruppe som skal følge opp, gi innspill og bistand, samt ta beslutninger innenfor de gitte rammene for revidering av analyser og branddokument. Prosjektgruppen består av brann- og redningssjef, leder forebyggende, leder beredskap, leder deltid, administrasjonskonsulent og kommunikasjonsansvarlig i NORBR.

**Prosjektleder:** Leder forebyggende er prosjektleder for revidering av forebyggendeanalysen.

**Arbeidsgrupper:** Det er underveis i arbeidet opprettet grupper som jobber med konkrete problemstillinger og rapporterer til prosjektleder. I arbeidet med forebyggendeanalysen er det opprettet to hoved-arbeidsgrupper, en bestående av de forebyggende medarbeidere og en med alle brannforebyggerne tilknyttet feiertjenesten. Arbeidsgruppene har hatt hvert sitt fysiske arbeidsmøte. I tillegg er arbeidsdokumenter utsendt til alle medlemmene for innspill og bearbeiding.

**Ekstern kontroll:** Ekstern kompetent foretak er engasjert for kvalitetssikring av ROS-analysen, forebyggendeanalysen, beredskapsanalysen og til slutt branddokumentet.

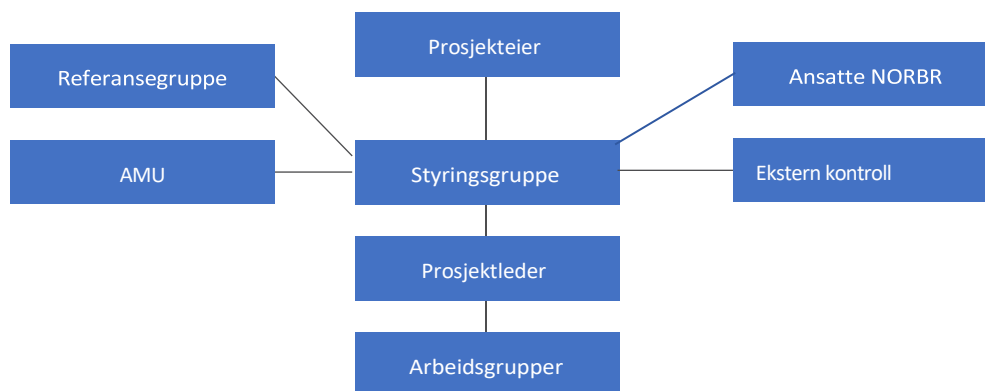
**Involvering av egne medarbeidere:** Det legges til rette for involvering av alle ansatte i NORBR i forhold til identifisering av uønskede hendelser som skal analyseres, og for å få innspill til ROS-rapporten før den ferdigstilles.

**AMU:** AMU skal holdes orientert om framdriften i arbeidet. Eventuelle saker legges fram for AMU der dette er naturlig.

**Referansegruppe:** Hovedverneombud, hovedtillitsvalgte og kommunedirektører (beredskapskoordinatorer i kommunene) orienteres fortløpende.

**Involvering gjennom høring:** Eierkommuner, nabobrannvesen, Statsforvalteren.

Prosjektorganiseringskart (figur utarbeidet av NORBR):



## 4. Kartlegging av føringer fra sentrale myndigheter og regelverk

Forebyggendeanalysen skal bidra til å gi NORBR et godt grunnlag for dimensjonering, organisering, bemanning og utrustning av det forebyggende arbeidet til brannvesenet. I dette kapittelet er føringer fra sentrale myndigheter og regelverk oppsummert.

### 4.1 Forebyggende plikter og fullmakter etter gjeldende regelverk

Rammene for det brannforebyggende arbeidet er hovedsakelig fastsatt gjennom *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff* (brann- og eksplosjonsvernloven), *forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen* (dimensjoneringsforskriften), *forskrift om brannforebygging*, *forskrift om håndtering av farlig stoff*, *forskrift om eksplosjonsfarlig stoff*, *forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer* og *forskrift om pyrotekniske artikler*. I tillegg er stortingsmeldinger, offentlige utredninger og lokale forskrifter styrende for det brannforebyggende arbeidet.

#### 4.1.1 Brann og eksplosjonsvernloven

Kravet til kommunene om brannvesen er forankret i brann- og eksplosjonsvernloven kap. 3, § 9 Etablering og drift av brannvesen.

- Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte.
- Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor. Kommunen skal evaluere hendelser for å sikre kontinuerlig læring og forbedring av det forebyggende og beredskapsmessige arbeidet.
- Leder av brannvesenet og øvrig personell skal ha de kvalifikasjoner som er nødvendige for å kunne ivareta brannvesenets oppgaver på en forsvarlig måte.
- To eller flere kommuner kan avtale å ha felles brannvesen eller felles ledelse av brannvesenet. Kommunen kan gjennom avtale overlate brannvesenets oppgaver og ledelse helt eller delvis til en annen kommune, virksomhet e.l. Kommunen må i slike tilfeller etablere ordninger som sikrer at all myndighetsutøvelse etter loven skjer under kommunens formelle ansvar.

Gjennom Brann- og eksplosjonsvernlovens § 11, Brannvesenets oppgaver, er det fastsatt følgende brannforebyggende oppgaver:

- gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker.
- gjennomføre brannforebyggende tilsyn.
- gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane.
- sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Videre skal det etter § 13 identifiseres, føres fortegnelse over og føres tilsyn med særskilte brannobjekter. Myndighet til tilsyn, håndheving og sanksjoner mv. er gitt i §§ 32-42.

Etter § 7 skal brannvesenet ta imot meldinger om, og følge opp sikkerheten ved arrangement.

Etter § 14 kan brannvesenet pålegge nødvendige brannverntiltak i enkelttilfeller.

#### **4.1.2 Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften)**

Ny brann og redningsvesenforskrift trådte i kraft 1. mars 2022. I denne er det fastsatt analysekrav som grunnlag for organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningstjenesten. Dokumenter i form av ROS-analyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse utgjør grunnlaget for brannokument (dokumentasjonen av brannvesenet). Det er krav om at disse analysene skal oppdateres minimum hvert fjerde år.

I brann- og redningsvesenforskriften er det fastsatt at NORBR må søke samarbeid og inngå samarbeidsavtaler med sikte på best mulig tjenester for innbyggerne, f.eks. med helsetjenesten og bygningsmyndigheten.

Gjennom forebyggendeanalysen skal det analyseres hvilke personellressurser og hvilken kompetanse som er nødvendig for å kunne utføre et tilfredsstillende forebyggende arbeid på bakgrunn av risiko- og sårbarhetsanalysen, samt oppgavene etter brann- og eksplosjonsvernlovens § 11 med tilhørende forskrifter.

Det angis videre at brann- og redningstjenestenes brannforebyggende arbeid etter forskrift om brannforebygging skal utføres med minst 0,1 årsverk per 1000 innbyggere i ansvarsområdet. I tillegg kommer bemanning av leder for forebyggendearbeid, samt ressurser til tilsyn etter forskrift om håndtering av farlig stoff og oppfølging av regelverket for eksplosjonsfarlige stoffer. Andre oppgaver tillagt forebyggende personell, som saksbehandling innen byggesak eller oppgaver knyttet til vakt i beredskapen, krever ytterligere ressurser. Kompetansekrav til forebyggende personell er angitt i § 40.

Feiertjenesten skal dimensjoneres ut fra behovet for tilsyn og rengjøring av fyringsanlegg. Personellet skal ha fagutdanning iht. fastsatt læreplan. Personer under fagutdanning kan utføre oppgaver innenfor feiing og tilsyn med fyringsanlegg med forsvarlig opplæring og oppfølging.

Det skal være dokumentert hvordan kravene i brann- og redningsvesenforskriften er oppfylt. I tillegg til ROS-analyse og forebyggendeanalyse, må det utarbeides dokumentasjon av nødvendig planverk, rutiner, oppfølging og evalueringer.

#### **4.1.3 Forskrift om brannforebygging**

Forskriften fastsetter hvordan det skal arbeides for å redusere sannsynligheten for brann, og begrense konsekvensene brann kan få for liv, helse, miljø og materielle verdier. I forskriftens kapittel 4 framgår brann- og redningstjenestens forebyggende plikter. Her er det bl.a. fastsatt krav om:

- Kartlegging av risikoen for brann, herunder utsatte grupper i samarbeidsområdet som har en særlig risiko for å omkomme i eller bli skadet i brann, og brannobjekter der brann kan føre til tap av mange menneskeliv.

- Planlegging av det forebyggende arbeidet gjennom fastsettelse av satsingsområder og planlegge samarbeid og tiltak for å redusere den kartlagte risikoen for brann på en effektiv måte. Satsingsområdene og tiltakene skal prioriteres og begrunnes.
- Det forebyggende arbeidet skal utføres i samsvar med planen, samt på bakgrunn av hendelser, bekymringsmeldinger, evalueringer o.l. som gir ny kunnskap om risikoen for brann.
- Gjennomføring av risikobasert tilsyn prioritert på bakgrunn av:
  - a) risikoen for tap av liv og helse
  - b) risikoen for tap av materielle og kulturhistoriske verdier
  - c) risikoen for samfunnsmessige konsekvenser
  - d) risikoen for brudd på forebyggende plikter
  - e) effekten av tilsyn sammenlignet med andre brannforebyggende tiltak
- Gjennomføring av andre tiltak mot brann gjennom å motivere og samarbeide med aktuelle aktører for at de skal bidra til å redusere sannsynligheten for og konsekvensene av brann. Brannsikkerhet skal fremmes gjennom kommunale og regionale planleggings- og beslutningsprosesser.
- Bidra til at det innhentes og formidles kunnskap om:
  - a) hvordan branner starter og sprer seg
  - b) kjennetegn ved personer som omkommer eller blir skadet i branner
  - c) kjennetegn ved byggverk og bygningsmiljø som blir involvert i branner
  - d) hvilke forebyggende og beredskapsmessige tiltak som påvirker forløpet og utfallet av branner.
- Rutinemessig evaluere for å avdekke, rette opp og forebygge mangler ved det forebyggende arbeidet.
- Etter branner som har hatt eller kunne fått alvorlige konsekvenser for liv, helse, miljø eller materielle verdier, skal det evalueres om det forebyggende arbeidet har hatt ønsket effekt.
- Iverksette rutiner som sikrer at kunnskap og erfaringer fra hendelser kommer til nytte ved ROS-kartlegging for brann, og ved planleggingen og gjennomføringen av det forebyggende arbeidet

I forskrift om brannforebygging § 17 er det krav om at tilsyn med og rengjøring av fyringsanlegg skal utføres ved behov (tidligere forskrifts minimumskrav til hyppighet er fjernet). Forskriften fastsetter også at fyringsanlegg i fritidsboliger skal underlegges behovsprøvd feiing og tilsyn. Feiing skal utføres på en faglig tilfredsstillende måte som medfører minst mulig ulempe for eier og brukere.

Det skal sørges for tilsyn med fyringsanlegg etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget.

Det skal dokumenteres hvordan brannvernsamarbeidet etterlever plikter og krav i forebyggendeforskriftens kapittel 4.

#### **4.1.4 Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter**

Brannregelverket er en del av HMS-lovgivningen som virksomheter systematisk skal følge opp.

Brannvesenets tilsyn er dermed rettet mot dokumentasjonen av det systematiske HMS-arbeidet. I en del tilfeller er det hensiktsmessig å gjennomføre tilsyn sammen med andre myndigheter som også følger opp dette HMS-regelverket, f.eks. DLE, Arbeidstilsynet, NSO og Statsforvalterens miljøvernavdeling.

#### 4.1.5 Forskrift om håndtering av farlig stoff

Forskriften fastsetter krav som skal verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot uhell og ulykker med farlig stoff. Ansvar og plikter etter forskriften tilligger den som håndterer, eier, bruker, prosjekterer, konstruerer, produserer, omsetter, installerer, drifter, endrer, reparerer, vedlikeholder og kontrollerer utstyr og anlegg som benyttes til farlig stoff. Brann- og redningstjenesten skal føre tilsyn etter forskriften. Tilsynsplikten gjelder alle forhold som reguleres av forskriften, men for virksomheter som utgjør en betydelig risiko, eller hvor direktoratet anser det som nødvendig for å ha oversikt, fører DSB tilsyn alene eller i samarbeid med brann- og redningstjenesten.

Vår tilsynsvirksomhet etter forskriften skal være risikobasert. Dette peker mot at hovedfokus for tilsynene bør rettes mot innmeldingspliktige anlegg (jfr. § 12), samt farlig stoff i tilknytning til særskilte brannobjekter.

#### 4.1.6 Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff, forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer og forskrift om pyrotekniske artikler

Disse forskriftene skal redusere risikoen for ulykker og uønskede hendelser forbundet med håndteringen av eksplosjonsfarlige stoffer, samt bidra til at stoffene ikke havner på avveie eller havner i urette hender. Brann- og redningstjenesten gir etter forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff tillatelse til oppbevaring av mengder opp til og med 500 kg netto eksplosivinnhold pyroteknisk vare. DSB gir tillatelse til all annen eksplosiv vare uansett mengde. Uten særskilt tillatelse kan følgende mengder (netto eksplosivinnhold) allikevel oppbevares:

- a) Inntil 5 kg røksvakt krutt
- b) Inntil 5 kg eksplosiv vare oppladet som ammunisjon
- c) Inntil 5 kg pyroteknisk vare. I perioden 27.-31. desember tillates oppbevart inntil 10 kg pyroteknisk vare
- d) Inntil 3 kg svartkrutt fordelt i separerte enheter på én kilo. Svartkrutt skal ikke oppbevares i boenhet.

Etter forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer, § 21, skal brann- og redningstjenesten behandle søknader om tillatelser til oppbevaring av inntil 50 kilo røksvakt krutt. Uten tillatelse kan det etter denne forskriften allikevel forsvarlig nedlåst oppbevares:

- a) inntil 10 000 stk. tennhetter til ammunisjon
- b) inntil fem kg røksvakt krutt
- c) inntil tre kg svartkrutt separert i enheter på inntil én kilo. Svartkrutt skal ikke oppbevares i boenhet.

Selv om eksplosivene oppbevares uten tillatelse, kan brann- og redningstjenesten fastsette nærmere vilkår, begrensninger eller forbud mot oppbevaring, dersom eksplosivene eller forholdene på stedet kan medføre særlig fare for brann eller eksplosjon.

Tillatelse til handel med pyroteknisk vare klasse II og III gis av brann- og redningstjenesten der hvor virksomheten drives, normalt begrenset til salgsperioden 27. til 31. desember.

Etter søknad fra forbruker kan brann- og redningstjenesten ut fra en brannteknisk vurdering av bl.a. aktuelt brukssted og årstid, gi særskilt tillatelse til kjøp av fyrverkeri i et enkelt tilfelle og i et annet tidsrom enn nevnt over.

Kommunestyret kan fastsette lokal forskrift om gebyr for dekning av faktiske utgifter forbundet med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri klasse II, III og IV, samt gjennomføring av tilsyn. Slike lokale forskrifter er vedtatt i alle eierkommunene til NORBR.

Brann- og redningstjenesten har tilsynsmyndighet etter forskrift om håndtering av eksplosiver, for oppbevaring av inntil 50 kg røyksvakt krutt og eksplosiver etter forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlig stoff, samt ift. kontroll at kravene til merking av fyrverkeri etter forskrift om pyrotekniske artikler.

Kommunene kan, etter forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 2-10A, fastsette regionale begrensninger i bruk av fyrverkeri og forbudssoner basert på erfaringer og vurdering av risiko.

## 4.2 Andre føringer fra sentrale myndigheter

Ut over lover og forskrifter gir myndigheten styringssignaler til landets brann- og redningstjeneste gjennom bl.a. stortingsmeldinger og offentlige utredninger. Nedenfor er det gjengitt sentrale brannforebyggende budskap fra viktige utredninger og veiledninger.

### 4.2.1 St.meld. nr. 35:2008-2009. Brannsikkerhet. Forebygging og brannvesenets redningsoppgaver

I meldingen framgår det at «den grunnleggende målsetningen er en nullvisjon, at ingen skal omkomme i brann.» Brannsikkerhet er imidlertid ikke begrenset til sikkerhet for mennesker, og meldingen setter opp følgende nasjonale mål for brannvernarbeidet:

- Færre omkomne i brann
- Unngå tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier
- Unngå branner som lammer kritiske samfunnsfunksjoner
- Styrket beredskap og håndteringsevne
- Mindre tap av materielle verdier

### 4.2.2 Brannstudien desember 2013 – Rapport fra arbeidsgruppen som har vurdert brann- og redningsvesenets organisering og ressursbruk

I rapporten anbefales det felles brann- og redningsvesen som skal dekke større geografiske områder. Viktige argumenter for dette er større og mer robuste fagmiljø, som også gir høyere kvalitet på tjenesten, bl.a. gjennom mer målrettet og effektiv oppfølging av de forebyggende oppgavene.

### 4.2.3 Meld. St. 10 (2016-2017). Risiko i et trygt samfunn

I meldingen signaliseres bl.a. at regjeringen vil ha mer profesjonelt brann- og redningsvesen, samt ønsker å tilpasse ansvarsområdene til enheter som dekker større geografiske områder.

### 4.2.4 NOU 2012:4 Trygg hjemme. Brannsikkerhet for utsatte grupper

Utredningen analyserer grupper med forhøyet risiko for å omkomme i brann og peker på tiltak. Det pekes på gruppene hjemmeboende eldre, personer med redusert boevne (rus, fysiske/psykiske utfordringer, kognitiv svikt), samt personer med annen sikkerhetskultur.

Det er foreslått et bredt spekter av tiltak, bl.a.:

- Forebyggende tiltak basert på vurdering av faktisk risiko.



- Samarbeid som resulterer i hjemmebesøk med kobling mellom helse- og brannfaglige vurderinger for individuell vurdering av risiko.
- Økt fokus på brannetterforskning og -evaluering for å øke kunnskapsnivået.
- Kommunene må vurdere investering i tekniske og fysiske brannverntiltak opp mot et nivå klienten ville fått på institusjon, ettersom det er en villet politikk og «billigere» for kommunen med helsetjenester i eget hjem.

#### **4.2.5 DSB rapport fra 2014 «Brannsikkerhet for risikoutsatte grupper»**

Rapporten gir en vurdering av samarbeids- og samhandlingsmuligheter mellom ulike kommunale tjenesteytere. Det konkluderes med at oppgavene med å ivareta brannsikkerheten til risikoutsatte grupper skal gjennomføres innenfor eksisterende rammer. Dette krever bl.a. justeringer av regelverket, samt bidrag til gode samarbeidsløsninger i kommunene gjennom utvikling av en veileder, se neste pkt.

#### **4.2.6 Veileder om samarbeid mellom kommunale tjenesteytere om brannsikkerhet for risikoutsatte grupper (2017)**

Veilederen, utarbeidet i samarbeid mellom Helsedirektoratet og DSB, er et hjelpemiddel for kommunene i arbeidet med å sørge for god brannsikkerhet hos hjemmeboende personer i risikoutsatte grupper. Det pekes på at samarbeid mellom kommunale tjenesteytere som er i kontakt med risikoutsatte grupper er viktig for å bedre brannsikkerheten hos disse, samt at målrettede tiltak må gjøres for å møte utviklingen med stadig flere hjemmeboende i disse gruppene.

#### **4.2.7 Veileder for brann- og redningsvesenets tilsyn med særskilte brannobjekt (§ 13) (2022)**

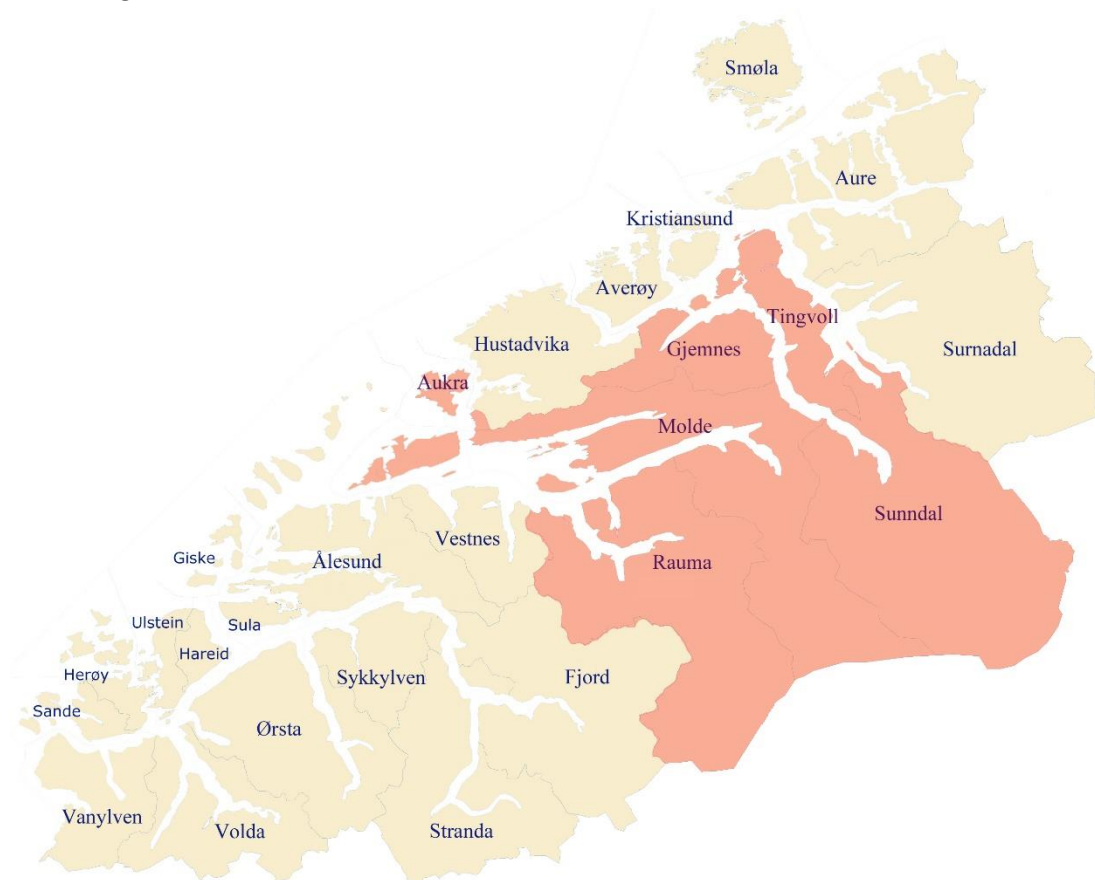
Denne veilederen er en del av prosjekt Håndbok i brannforebygging fra DSB. Tilsynsmetode og regelverksforståelse i denne veiledningen kan også anvendes for tilsyn med fyringsanlegg. Hensikten med veilederen er å legge til rette for en lik og enhetlig bruk av tilsyn som virkemiddel på tvers av kommunegrensene. Dette vil igjen bidra til økt rettssikkerhet for tilsynsobjektet.

## 5. Beskrivelse av status for det forebyggende arbeidet i NORBR

### 5.1 Beskrivelse av samarbeidsområdet

Samarbeidskommunene (Aukra, Molde, Gjemnes, Rauma, Sunndal og Tingvoll) har et samlet innbyggertall på 55 842 (SSB sin beregnede befolkning pr. 14.12.22) og dekker et areal på ca. 5500 km<sup>2</sup>. Det er et stort mangfold både i topografi (kyst, fjord og fjell), samferdsel, næringsliv og tett- og spredt bebyggelse.

For kommunene Molde (tidligere Midsund, Molde og Nesset) og Aukra har det i mange år vært et brannsamarbeid der nabokommunene har kjøpt tjenester i form av felles brannsjef, leder forebyggende og beredskap, forebyggendetjenester, overordnet vakt m.m. av Molde kommune. Fra 1.1.19 inngikk også Gjemnes kommune et slikt samarbeid med Molde, i påvente av etablering av en felles brann- og redningstjeneste. De øvrige samarbeidskommunene i NORBR (Rauma, Sunndal og Tingvoll) drev egen brann- og redningstjeneste i kommunal regi, med begrenset samarbeid med andre kommuner, frem til etableringen av NORBR 1.1.2020.



Kartet viser samarbeidskommunene i NORBR, markert med rødt. (Figur utarbeidet av NORBR)

Tettsteder med over 200 innbyggere i samarbeidsområdet er (antall innbyggere i parentes):

- Molde kommune: Molde (21 417), Hjelset (972), Eidsvåg (953), Midsund (584), Nesjestranda (540), Hovdenakken (318), Hesthagen (242), Geitnes (338), Kleive (442), Rausand (258) og Torhaug (251)

- I Rauma kommune: Åndalsnes (2388), Isfjorden (1343), Voll (502), Innfjorden (260) og Brønnsletten (231)
- I Sunnal kommune: Sunndalsøra (3907), Grøa (395) og Hoelsand (318)
- I Aukra kommune: Hollingen (1144, fordelt på Aukra (719) og Hustadvika (425)) og Aukra (948)
- I Tingvoll kommune: Tingvollvågen (939)
- I Gjemnes kommune: Batnfjordsøra (379) og Torvikbukta (246)

Ved en høy befolkningsvekst er det stipulert at det i 2040 vil være 64 200 innbyggere i samarbeidskommunene (SSB).

ROS-analysen for NORBR viser et bredt spekter av alvorlige hendelser som kan oppstå i samarbeidsområdet. For mange av hendelsene vil brann- og redningstjenesten ha et ansvar for forebygging. Dette dreier seg om mange ulike store/alvorlige brannhendelser, ulykker med eksplosiver eller farlig stoff hendelser, og alvorlige hendelser ved større arrangement.

Gjennom ROS-arbeidet er det også kommet fram mange andre risikoer knyttet til trafikk på veg, jernbane, sjø og luft, hendelser i tunneler/gruver/fjellanlegg, konsekvensene av ekstremvær eller rasulykker, arbeidsulykker, drukningsulykker, helsehendelser, tilsiktede handlinger m.m. Felles for disse risikoene er at brann- og redningstjenesten ikke har primæransvaret for det forebyggende arbeidet, men det vil være ønskelig å bidra til forebygging når det kan gjøres med forsvarlig ressursbruk.

I tillegg er det gjennom ROS-arbeidet framkommet mange forverrende faktorer og sårbarheter som vil kunne få betydning og må tas hensyn til i det forebyggende arbeidet. Eksempel på dette er boliger og fritidsboliger med lang innsatstid, fare for påsatte branner, mangler ved/feil bruk av bygninger, beboere som er ekstra utsatt ved brann, værforhold (tørke og vind) som gir økt fare for rask brannspredning, ulovlig bruk av pyroteknikk osv.

For risikogruppene når det gjelder å omkomme i brann, er det ikke grunnlag for å anta at andelen asylsøkere/innvandrere, personer med nedsatt fysisk/psykisk funksjonsevne, samt personer med rusproblemer vil endre seg betydelig i vårt område i årene som kommer. Som for resten av landet vil imidlertid befolkningsandelen av eldre øke betydelig i årene som kommer.

I samarbeidsområdet er det omtrent 27 000 fyringsanlegg/skorsteiner som skal følges opp gjennom risikobasert tilsyn og rengjøres ved behov. Omring 5600 av disse er fritidsboliger, som til dels har krevende/lange adkomstveger. På fyringsanleggene gjøres risikovurderingen fortløpende, og med denne bakgrunn fastsettes tidspunkt for neste besøk.

NORBR har registrert i underkant av 500 særskilte brannobjekter som følges opp gjennom risikobasert tilsynsvirksomhet. I tillegg er det registrert rundt 150 anlegg med farlig stoff. Disse følges opp gjennom risikobasert tilsyn og tilsynsaksjoner i regi av DSB. I området til NORBR er det 8 virksomheter som er underlagt storulykkeforskriften. Disse følges opp som særskilte brannobjekter, i tillegg til DSB sin oppfølging.

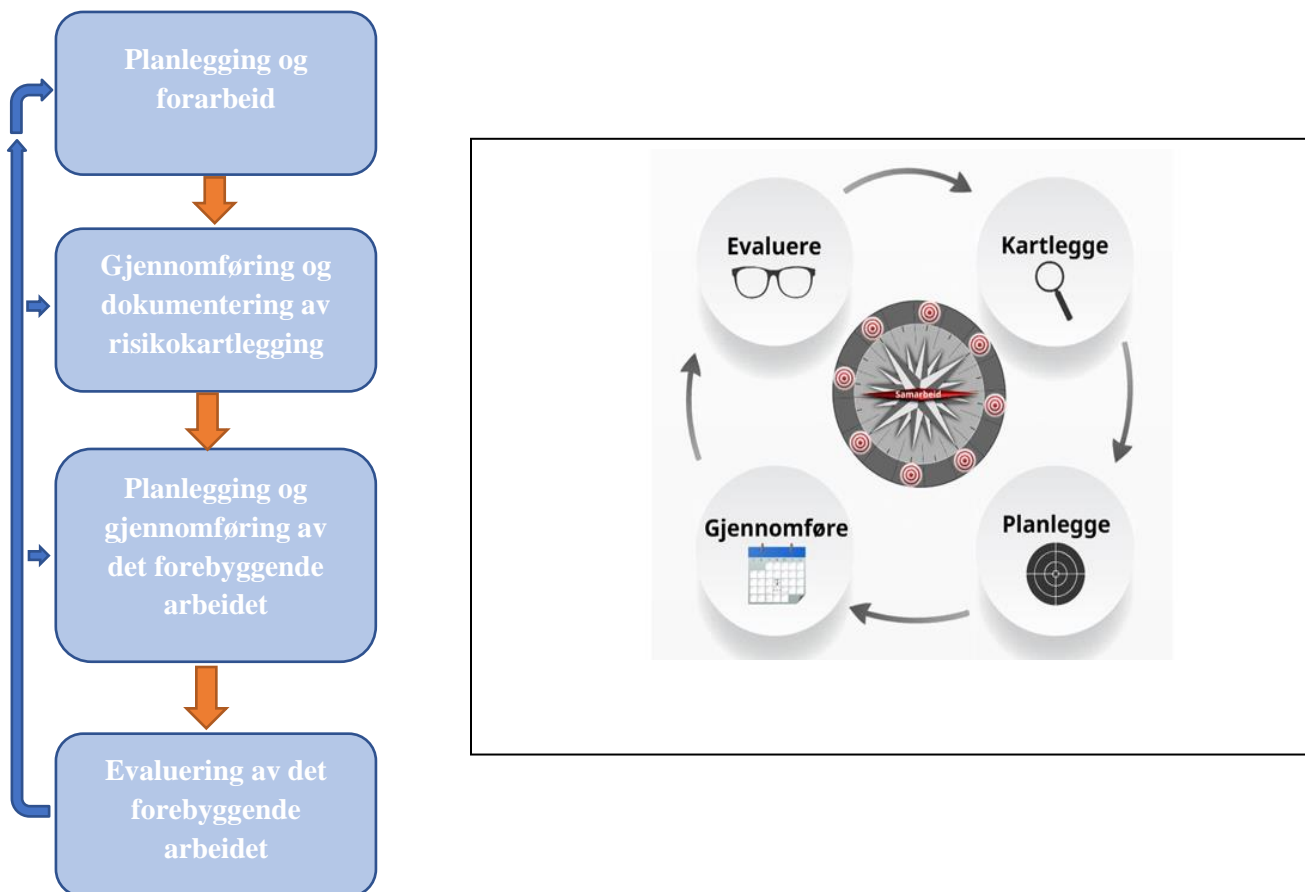
## 5.2 Status for det brannforebyggende arbeidet i NORBR

Nedenfor gis en oppsummering av status for det brannforebyggende arbeidet i NORBR, med utgangspunkt i status våren 2023, samt erfaringen som er gjort etter etableringen av brannsamarbeidet.

### 5.2.1 Systematisk forebyggende arbeid

Etter at dagens forskrift om brannforebygging ble gjort gjeldene (1.1.2016), er det gjort et stort arbeid med kartlegging av risiko for brann som grunnlag for fastsetting av satsingsområder og planlegging av brannforebyggende samarbeid og tiltak. Det er laget planer som evalueres ved årets slutt, der erfaringene brukes til justering av kommende års plan. Det er i tillegg innført rutiner for evaluering av hendelser og oppfølging av bekymringsmeldinger, som grunnlag for brannforebyggende tiltak og planer. Vi har vært fleksible i det brannforebyggende arbeidet og respondert på nye opplysninger om risiko for brann, f.eks. i forbindelse med flyktingstrømmen i 2022.

Vi har brukt følgende figur for å illustrere det brannforebyggende arbeidet:



Framstilling av systematisk forebyggende arbeid etter kapittel 4 i forskrift om brannforebygging. (Kilde DSB. Figur utarbeidet av NORBR)

ROS-analysen og forebyggendeanalysen for NORBR fra 2019 er lagt til grunn for planleggingen av det forebyggende arbeidet og prioritering av forebyggende tiltak i de første 4 driftsårene til NORBR.

### 5.2.2 Kartlagte risikoer i 2019 som har gitt grunnlag for dagenes forebyggende arbeid

2019 ROS-analysen for NORBR gir det fullstendige bildet av kartlagt risiko som dagen forebyggende arbeid er basert på. Tabellen under oppsummerer den kartlagte risikoen knyttet til uønskede hendelser som er viktige for brannvernssamarbeidets forebyggende arbeid. Risiko er vurdert i forhold til det tre kategoriene menneske, kulturhistoriske verdier (k.v.) og økonomiske verdier (ø.v.).

Uønsket hendelse	Risiko for mennesker	Risiko for k.v.	Risiko for ø.v.
A.1 brann med tap av liv	Rød	Gul	Gul
A.2 brann med tap av mange liv	Gul	Grønn	Gul
A.3 brann med tap av store materielle verdier	Gul	Grønn	Gul
A.4 brann i driftsbygning med tap av husdyr	Grønn	Grønn	Gul
A.5 påsatte branner	Gul	Gul	Gul
A.6 brann ved avfallshånderingsanlegg	Gul	Grønn	Gul
A.7 brann med eksplosjonsfare	Gul	Grønn	Gul
B.1 boligbrann med savnet/savnede personer	Rød	Gul	Gul
B.2 brann i utilgjengelig fritidsbolig med savnede personer	Gul	Grønn	Grønn
D brann med spredning i tett trehusbebyggelse	Gul	Gul	Gul
E.1 brann med fare for spredning på campingplass	Gul	Grønn	Gul
E.2 brann med fare for spredning i gjestehavner	Gul	Grønn	Gul
G.1 brann i jernbanetunnel	Gul	Grønn	Gul
G.2 brann i tyngre kjøretøy i vegtunnel	Gul	Grønn	Gul
I skogbrann/brann i vegetasjon	Grønn	Gul	Gul
J.1 brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	Gul	Grønn	Gul
J.2 brann i kommunikasjonsknutepunkt	Gul	Grønn	Grønn
M.3 arbeidsulykke som omfatter eksplosjon / sprengning	Rød	Grønn	Grønn
P farlig stoff ulykke som truer mennesker	Gul	Grønn	Gul
Q alvorlig hendelse ved større arrangement	Gul	Grønn	Gul

**Rød:** høy risiko. Risiko må håndteres / reduseres

**Gul:** middels risiko. Risikohåndtering / -reduksjon må vurderes

**Grønn:** lav risiko. Risikoen håndteres gjennom opprettholdelse av eksisterende beredskap og forebyggende tiltak.

For alle hendelser i rødt og gult område må det vurderes riktig nivå på forebyggende tiltak. Gjennom ROS-arbeidet er det videre kommet frem en rekke forslag til tiltak for å redusere kartlagte risikoer og sårbarheter. Tiltak er bearbeidet videre gjennom arbeidet med forebyggendeanalysen.

I tillegg til ROS-analysen, er det gjennomført kartlegging av risiko på objektnivå. Dette har resultert i risikobaserte kriterier for registrering av særskilte brannobjekter, jfr. vedlegg 3. I tillegg risiko vurderes hvert objekt etter hvert tilsyn, slik at vi får nødvendig grunnlag for fastsetting av årlige risikobaserte tilsynsplaner foreligger.

### 5.2.3 Konklusjoner og anbefalinger i forebyggendeanalysen i 2019

Dagens forebyggende arbeid i NORBR bygger på vurderingene av relevans, effekt og ressursbruk som ble gjort gjennom arbeidet med forbyggendeanalysen i 2019.

Analysearbeidet fra 2019 viser at følgende forebyggende tiltak må gis høy prioritet:

- Systematisk arbeid med informasjons- og motivasjonstiltak.
- Etablering og oppfølging av «Trygg hjemme» samarbeid i alle kommuner.
- System for mottak, håndtering og oppfølging av bekymringsmeldinger.
- Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter og oppbevaring av farlig stoff.
- Vurdere/revidere kriteriene for registrering av særskilte brannobjekter ([vedlegg 2](#)) ift. funn i ROS-analysen. Videre kartlegge særskilte brannobjekter for å sikre en oppdatert oversikt over objekter.
- Etablering av gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg.
- Tett oppfølging av risikovurderinger, rutiner og tiltak for å ivareta brannsikkerheten ved campingplasser og gjestehavner.
- Befaringer og oppfølging av brannsikkerheten i borettslag/bygårder/utleieboliger, inkludert oppfølging av mangelfulle rømningsveger/forutsatt rømning via brannvesenets materiell.
- Rutiner for samarbeid med bygningsmyndighetene for å bidra til god brannteknisk byggesaksbehandling og oppfølging av brudd på branntekniske forutsetninger.

For feiertjenesten viser analysen fra 2019 at følgende tiltak må gis høy prioritet:

- Gode rutiner for behovsprøvd tilsyn med og rengjøring av alle fyringsanlegg.
- Brannverninformasjon om krav til røykvarslere, slukkeutstyr, komfyrvakt ol. ved tilsyn med fyringsanlegg.
- Gjennomgang og eventuelt oppdatering av kriteriene for feiervesenet risikovurdering av eiendommer.
- Gjennomføre tilsyn med fyringsanlegg etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget.

#### 5.2.4 Dagens forebyggende satsningsområder

I hovedsak har de store forebyggende satsingene i NORBR de siste årene vært risikobasert tilsyn, systematisk arbeid med informasjons- og motivasjonstiltak, «Trygg hjemme», «Bjørnis» og «6. klasseprosjektet».

Trygg hjemme-samarbeid, der målet er godt samarbeid mellom aktuelle etater og enheter for å forebygge brann hos risikoutsatte grupper, er etablert i alle eierkommunene. Det arbeides nå kontinuerlig med å få dette arbeidet godt implementert i driften. I tillegg er det fokus på å nå ut til risikoutsatte grupper gjennom flere og nye kanaler.

I 2023 er målet at informasjonsarbeidet mot barn og unge i form av Bjørnis-prosjektet og 6. klasseprosjektet skal nå ut til alle barnehager og barneskoler i vårt område. Bjørnis-arbeidet innebærer at alle barnehager er utstyrt med en barnehagesekk med brannvernperm der tanken er at Bjørnis «blir med hjem» for å sjekke brannsikkerheten. For de som bruker opplegget er mulighet for et besøk av Bjørnis i barnehagen en gulrot. Det planlegges barnehagedager ved brannstasjonene i Molde, Sunndalsøra og Åndalsnes, der Bjørnis er en naturlig hovedperson. 6. klasseprosjektet er et tilbud til alle skoleelever på dette trinnet om et besøk med brannforebyggende info og praktisk slokketrening.

Annet arbeid med informasjon og motivasjon er også høgt prioritert. Vi deltar på alle sentralt initierte informasjons- og motivasjonskampanjer som brannvernuka, komfyrvaktkampanjen, aksjon boligbrann m.fl. I tillegg vil vi arbeide systematisk med å få spredd brannforebyggende budskap i tråd med egen kommunikasjonsplan, samt knyttet til aktuelle hendelser. Mediefremstøt i form av pressemeldinger og innsalg blir vurdert fortløpende. Vi vil ha som målsetning å få minst en sak hos lokale media per måned. I tillegg brukes Facebook som en formidlingskanal for brannforebyggende informasjon.

Tilsyn med særskilte brannobjekter er gitt høy prioritet i 2023. Det enkelte objekt risikovurderes gjennom tilsyn. Dette gir oss et godt og dokumentert grunnlag for en videre oppfølging. For bygningseiere med flere særskilte brannobjekt, som kommuner, gjennomføres regelmessige systemtilsyn med eier.

I tillegg har vi i hele perioden etter etableringen av NORBR satset på systematisk arbeid med evaluering (både branner og forebyggende tiltak), samt oppfølging av bekymringsmeldinger.

For feiervesenet er hovedfokus å fortsette behovsprøvd tilsynsvirksomheten med, og rengjøring av, fyringsanlegg. Tilsynene blir benyttet til vurdering tilstandene til fyringsanlegget og rengjøringsbehovet til anlegget, samt risikobasert fastsettelse av tidspunkt for neste tilsyn. I 2023 har vi en stor jobb foran oss med å følge opp fyringsanlegg som er risikovurdert til at de skal ha et nytt besøk i år. I tillegg må vi prioritere oppfølging av objekt som vi enda ikke har fått besøkt etter etableringen av NORBR.

Brannverninformasjon inkluderes i brannforebyggernes arbeid med oppfølging av fyringsanlegg, spesielt ved tilsyn. I 2023 er målet å involvere brannforebyggerne mer i «trygg hjemme»-arbeidet.

Alle registrerte sotbranner blir samlet og evaluert for å gi oss et best mulig grunnlag for risikobasert utøvelse av tjenesten.

## 5.3 Dagens organisering og kompetanse ved forebyggende avdeling

### 5.3.1 Bakgrunn

Forebyggendeanalysen i 2019 belyste hva som er nødvendig bemanning, hensiktsmessig kompetanse og behov for ressurser/utstyr. Dette grunnlaget ble brukt til å dokumentere NORBR og gi eksisterende rammer for det brannforebyggende arbeidet. Gjennom denne revisjonen av forebyggendeanalysen har vi på nytt sett over hva som blir riktig fremtidig bemanning, kompetanse og annet ressurs- og utstysbehov ved forebyggende avdeling, jfr. kapittel 7. Beskrivelsene under, av dagens organisering, bemanning og kompetanse, gir nødvendig grunnlag for vurdering av fremtidige behov.

I forbindelse med etableringen av NORBR ble det gjort grep for å frigjøre mer tid til å utføre forebyggende oppgaver for forebyggende personell. Gjennom kartleggings- og analysearbeidet i 2019 ble det vurdert at det var et samlet behov for 7,6 brannforebyggende årsverk, gitt at bruken av forebyggende personell til oppfølging og utførelse av andre oppgaver skulle videreføre på samme nivå. Det ble da gjort følgende grep for å frigjøre de 1,4 årsverkene som analysearbeidet viste gikk til andre oppgaver:

- oppgavene skal i større grad utføres av lederfunksjonene.
- en del oppgaver skal overtas av ny administrativ stabs- og støttefunksjon.
- funksjonen som kommunikasjonsansvarlig flyttes fra forebyggende avdeling til en felles stabsfunksjon som kombinerer brannforebyggende kommunikasjonsoppgaver med tilsvarende oppgaver for feiertjenesten, beredskapsavdelingen og hele selskapet.
- fortsatt praksis med «byttearbeid» mellom avdelingene slik at de samlede ressursene benyttes på en god måte for hele brannvernssamarbeidet.

Med nevnte tiltak ble det vurdert at utførelsen av de andre oppgavene kunne løses, og behovet for utførende brannforebyggende årsverk i NORBR vil dermed være redusert til 6,2.

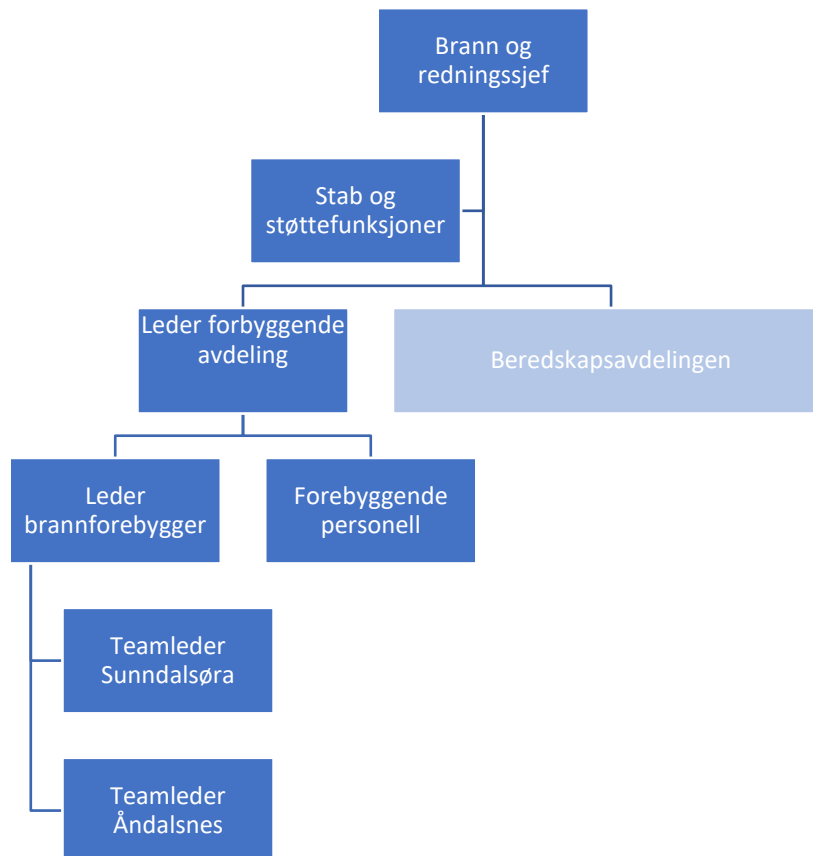
I tråd med konklusjonene i forebyggendeanalysen 2019 ble det avsatt forebyggende ressurser tilsvarende en hel stilling til desentralisert bruk i samarbeidskommunene. Dette blant annet for å styrke evnen til å oppdage og følge opp lokale risikoforhold. I Sunndal (0,4 årsverk) og Rauma (0,3 årsverk) ble den forebyggende stillingsprosent kombinert med andre oppgaver i NORBR, slik at det samlet utgjør fulle stillinger. I tillegg skulle det settes av en ressurs tilsvarende 30% stilling til bruk av beredskapspersonell til brannforebyggende arbeid.

For feiertjenesten ble det i 2019 konkludert med at det var behov for 15 årsverk fordelt på tre fagmiljø, der Åndalsnes skulle ha 2,7 årsverk, Sunndalsøra 3 årsverk, og resten skulle samles i Molde.



### 5.3.2 Organisasjonskart forebyggende avdeling

Følgende figur skisserer ledelsesansvaret for forebyggende avdeling i NORBR (figur utarbeidet av NORBR):



### 5.3.3 Dagens bemanning til forebyggende oppgaver

Gjennom analysearbeidet i 2019 og dokumentasjonen av NORBR er det konkludert med at det skal bemannes på følgende måte for forebyggende oppgaver:

Funksjon, lokasjon	Årsverk
Utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging, Molde	3,6
Utførelse av brannforebyggende informasjonsarbeid av kommunikasjonsansvarlig, Molde	0,4
Utførelse av forebyggende arbeid etter forskrift om håndtering av farlig stoff, Molde	0,4
Utførelse av forebyggende arbeid etter eksplosivregelverket, Molde	0,2
Utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging, Sunndal	0,4
Utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging, Åndalsnes	0,3
Utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging, feiertjenesten	0,6
Ressurs til bruk av beredskapspersonell til utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging, gjelder hele brannsam arbeidet	0,3
<b>Samlet bemanning for utførelse av brannforebyggende oppgaver:</b>	<b>6,2</b>

Ved inngangen til 2023 er det i planverket til sammen avsatt stillingsandeler tilvarende 5,1 årsverk til utførelse av brannforebyggende oppgaver. I tillegg er feiertjenestens brannforebyggende bidrag innarbeidet. Vi har imidlertid ikke fått utnyttet beredskapspersonell som en forebyggende ressurs som forutsatt. Erfaringene etter tre driftsår i NORBR at personellet ved forebyggende avdeling fortsatt bruker mer tid og ressurser på andre oppgaver enn forutsatt ved etableringen. Dette går ut over oppfølgingen av de brannforebyggende oppgavene.

Som grunnlag for denne revisjon av forebyggendeanalysen er medarbeiderne på forebyggende bedt om å gå gjennom egen erfart tidsbruk på forebyggende arbeid og annet arbeid fra inngangen til 2022 til påske 2023. Basert på denne gjennomgangen anslås det at følgende stillingsprosent går med til annet arbeid:

- av de 4 heltidsstillingene i Molde går tid tilsvarende 0,78 stilling med til annet arbeid
- for informasjonstillingen, som har 0,4 stilling ved forebyggende, er den spesifikke forebyggende innsatsen lavere enn 0,4, men mange av oppgavene som gjøres er av en administrativ art for hele NORBR. Det vurderes derfor at 0,4 stillingsprosent gir et riktig bilde av det forebyggende bidraget i stillingen.
- Den delte stillingen på Sunndalsøra, som skal gi 0,4 stilling forebyggende innsats, har i tillegg utført mye arbeid som er til nytte både for beredskap og forebyggende (bl.a. arbeid med oppfølging av ABA, bålbrenning, oppfølging/evaluering etter branner, oppbygging og innføring av stoffkartotek EcoOnline, arbeid med sjekklister i Bliksund, utarbeiding av statistikk til KPI, årsmelding, kvartalsrapporter, uttalelser til reguleringsplaner, og arbeid med prosedyrer i Compilo). Det er vurdert at det samlet er levert en forebyggende innsats tilsvarende 0,4 stilling.
- Den delte stillingen på Åndalsnes, som skal gi 0,3 stilling forebyggende innsats, har i gjennomsnitt utført forebyggende arbeid i 10- 13% av arbeidstiden. 4- 9% av tiden er gått med til arbeid ved kursavdelingen, imens resterende er brukt i feiertjenesten (81-83%). En del av arbeidstiden (gjennomsnittlig ca. 20 arbeidsdager pr. år) i stillingen går bort til sensoroppdrag og tjeneste i Siviltforsvaret.

Med bakgrunn i gjennomgangen over anslås det at forebyggende arbeidstid tilvarende ca. 0,9 stilling blir brukt på annet arbeid. Dette dreier seg i hovedsak om arbeid med HMS, IUA, kursvirksomhet, beredskapsoppgaver, -øvelser og -kursing, samt andre beredskapsoppgaver som evaluering av hendelser, uttalelser og oppfølging av slokkevann/adkomst, prosedyrearbeid, oppfølging av tilsyn fra statsforvalteren m.m. Dette innebærer at det i dag blir brukt tid tilsvarende ca. 4,8 årsverk på brannforebyggende oppgaver, inkludert et bidrag fra feiertjenesten på ca. 0,6 årsverk.

#### 5.3.4 Dagens bemanning til oppfølging av fyringsanlegg

Brannforebyggerne (feiertjenesten) skal bemannes på følgende måte basert på 2019-analysene:

Funksjon, lokasjon	Årsverk
Leder av feiertjenesten, Molde	1
Faglært brannforebygger og IKT-ansvarlig, Molde	1
Faglærte brannforebyggere, Molde (har 4 ansatt ved inngangen til 2023)	5

Ufaglært brannforebygger, Molde (har 1 ansatt pr. dato som skal opp til fagprøve i 2024)	2
Informasjons- og kommunikasjonsoppgaver, kommunikasjonsansvarlig Molde	0,3
Faglært brannforebygger og teamleder, Sunndalsøra	1
Faglærte brannforebyggere, Sunndalsøra	2
Faglært brannforebygger og teamleder, Åndalsnes	0,7
Faglærte brannforebyggere, Åndalsnes	2
<i>Faglært brannforebygger, Tingvoll (inntil dagens feier går av)</i>	0,8
<b>Samlet bemanning i feiertjenesten:</b>	<b>15 + 0,8</b>

Fagmiljøene i Åndalsnes og Sunndalsøra er etablert iht. oppsettet. I Molde har det ikke blitt bemannet opp som oppsatt, bla. pga. fokus på effektiv ressursbruk og plassmangel. Samlet bemanning er p.t. 13,8 årsverk. Det har i de første driftsårene til NORBR vært utfordrende å komme opp på en produksjon som tilsvarer 2,7 årsverk utført arbeidet i feiertjenetesten ved avdelingen på Åndalsnes. Dette skyldes blant annet utfordringer med datagrunnlaget i fagprogrammet, permisjoner, langtids sykefravær, samt fravær ifm. sensoroppdrag og Siviltforsvarstjenesten. I tillegg er deler av arbeidstiden gått med til beredskapsrelatert arbeid som øvelser, kontroll av slokkemateriell, div. beredskapskurs, 40 timers arbeidsmiljøkurs, sertifikat for lastebil og 160-kode m.m. En del av utfordringene som har gitt redusert produksjon er nå tilbakelagt / engangstilfeller, imens noe er arbeid som det nå er avklart at ikke lenger skal utføres. Det bør likevel vurderes om det er behov for å justere vurderingen av tilgjengelige ressurser ved denne avdelingen, sett opp mot behov for oppfølging av andre oppgaver i NORBR.

### 5.3.5 Kompetanse ved forebyggende

For brannforebyggende medarbeidere stiller dimensjoneringsforskriften kompetansekrav i form av forebyggende kurs ved brann- og redningsskolen samt enten:

- utdanning som ingeniør, annen relevant høgskoleutdanning eller særskilt brannteknisk utdanning på samme nivå.
- yrkesutdanning som branntonstabel i heltidsbrannvesen og beredskapsutdanning trinn 1.
- fagutdanning som feiersvenn.

Videre medfører arbeid etter forskriften om brannforebygging behov for analysekompetanse for gjennomføring av et systematisk og risikobasert brannforebyggende arbeid. Brannteknisk kompetanse på branningeniør nivå er nyttig bl.a. ved tilsynsarbeid, oppfølging av farlig stoff og eksplosiver, evaluering av hendelser, brannteknisk bistand ved byggesaker/samhandling med bygningsmyndighetene. I forhold til saksbehandling og bruk av tvangsmidler er det nyttig med juridisk kompetanse, imens det i forhold til brannforebyggende informasjons- og kommunikasjonsarbeid er hensiktsmessig med kommunikasjonsfaglig kompetanse. I mye av det brannforebyggende arbeidet er både muntlige og skriftlige kommunikasjonsevner viktig for å oppnå resultat, f.eks. ved «Trygg hjemme»-samhandling med andre kommunale enheter, oppfølging av bekymringsmeldinger og formidling av brannforebyggende budskap. I arbeidet med å evaluere hendelser er utdanningen «Kriminalteknisk etterforskning av brannåsted – 3D» ved Politihøgskolen en nyttig kompetanse. Medarbeiderne må ha førerkort kl. B.

Kompetansen som alt er ved forebyggende avdeling i NORBR vurderes til å dekke de fleste kompetansebehov. Ved rekruttering av nye medarbeidere skal den samlede kompetansen ved

brannforebyggende avdeling tas med i utvelgelseskriteriene. I 2022 fikk vi inn en ny medarbeider som nå står på venteliste for å få gjennomført forebyggende kurs brann- og redningsskolen. For øvrig fyller alle medarbeiderne ved forebyggende avdeling forskriftens kompetansekrav.

Det er et mål at medarbeider på forebyggende skal ha mulighet til å vedlikeholde og videreutvikle sin kompetanse f.eks. gjennom å delta på diverse kurs, faglige forum, konferanser og fagdager o.l.. Behov for kompetanseheving vurderes fortløpende ift. oppgaver og aktuelle kurstilbud. Etter kompetanseheving, skal ny kompetanse deles med kollegaene ved avdelingen. En medarbeider er f.o.m. 2023 i gang med etterutdanning på studiet «Erfaringsbasert master i risikostyring og sikkerhetsledelse».

### 5.3.6 Kompetanse brannforebyggere (feiervesenet)

Dimensjoneringsforskriften stiller kompetansekrav for utførelse av tilsyn med og feiing av fyringsanlegg i form av at arbeidet skal utføres av personell som innehar svennebrev i feierfaget/faglærte brannforebyggere eller tilsvarende kvalifikasjoner. Personell som ikke fyller formelle kompetansekrav er forpliktet til å starte et løp for å få svennebrev som brannforebygger. Ved inngangen til 2023 har vi en medarbeider under fagopplæring som skal på skal på yrkeslærekurs i feie- og brannforebyggerfaget ved brann- og redningsskolen i løpet av året.

For NORBR er det nødvendig å kunne ta inn lærlinger i feierfaget og må derfor være godkjent lærebedrift. Av den grunn må vi til enhver tid ha minst en feiermester med mesterbrev. I starten av 2023 har vi to medarbeidere med mesterbrev. En medarbeider i feiertjenesten startet på mester-utdanning høsten 2021, og vil fullføre denne i 2023.

Videre medfører arbeidet etter forskriften om brannforebygging behov for kompetanse i risikovurdering av hver eiendom som grunnlag for behovsprøvd oppfølging med tilsyn og rengjøring. I tillegg er gode ferdigheter i forhold til publikumskontakt ved tilsyn, serviceinnstilling og god muntlig og skriftlig framstillingsevne viktig kompetanse i utførelse av yrket. Det trengs også kompetanse i bruk av IKT-verktøy til dokumentasjon av utført arbeid, saksbehandling etter tilsyn m.m. En viss juridisk kompetanse er nødvendig for saksbehandling og bruk av tvangsmidler etter regelverket. Medarbeider i feiertjenesten må også ha førerkort kl. B, samt helse og fysikk til å fylle stillingen, både ift. feiing fra tak og ift. oppfølging av fritidsboliger med krevende adkomst.

Medarbeidere ved feiervesenet skal gis mulighet til å vedlikeholde og fornye kompetansen gjennom deltagelse på fagseminar og andre arenaer for faglig oppdatering.

## 5.4 Status for lokaler, utstyr og programvare

For utførelse av det brannforebyggende arbeidet trengs kontorplass, dataverktøy, tilgang på egnede biler, møte- og undervisningsrom, og lagerplass for forebyggende materiell. Ved brannforebyggende informasjonsaktiviteter og arrangement er det nyttig med AV-utstyr og lydanlegg. Ved evaluering av branner trengs verneutstyr og løsninger for å håndtere krav til ren og skitten sone. Etter at vi fikk fornyet bilparken tidlig i 2023, er statusen for forebyggende avdeling nå relativt god ift. til behovet.

Brannforebyggerne (feiertjenesten) i Molde og Rauma har i dag ikke egnede lokaler. Begge steder er det planer om å utbedre dette. Planene i Rauma er kommet lengst, der bygging av ny brannstasjon er i gang, og etter planen skal fullføres høsten 2023. I Molde ligger det an til at arbeidet med et påbygg for brannforebyggerne starter opp i 2023, med mål om ferdigstillelse i løpet av 2024.

Øvrige ressurser og utstyr for brannforebyggerne er i hovedsak tilfredsstillende.

## 6. Identifiserte risikoer, sårbarheter og forslag til forebyggende tiltak

### 6.1 Bakgrunn

Første utgave av «Risiko- og sårbarhetsanalyse Nordmøre og Romsdal brann og redning IKS» ble ferdigstilt 11.2.2019. Denne ble revidert våren 2023, jfr. [vedlegg 3](#). I ROS-analysene er det identifisert viktige uønskede hendelser som kan inntreffe i NORBR sitt ansvarsområde, samt hendelser utenfor området som kan virke inn. Arbeidet med ROS har gitt NORBR en omfattende oversikt over, og analyse av, uønskede hendelser og sårbarheter. Analysearbeidet er gjennomført på et overordnet nivå, der et av kriteriene for utvalg av hendelser var at de kan avdekke behov for forebyggende tiltak.

I ROS-analysen fremkommer det et bredt spekter med risikoer for alvorlige hendelser i samarbeidsområdet, der brann- og redningstjenesten vil ha et ansvar for forebygging. Dette dreier seg om farlig stoff hendelser, alvorlige hendelser ved større arrangement, og 13 ulike brannhendelser, inkludert branner med eksplosjonsfare.

For de utvalgte uønskede hendelsene er det i ROS-analysen gjort vurderinger av følgende:

- Sårbarhet
- Medvirkende faktorer
- Eksisterende tiltak
- Årsvariasjoner
- Fremtidsutvikling / vurdering av eksterne faktorer
- Sannsynlighet for at hendelsen vil inntreffe
- Konsekvenser av hendelsen knyttet opp mot liv og helse, Kulturmiljø/kulturminner, og materielle verdier
- Usikkerhet knyttet til vurderingene
- Beskrivelse av risiko
- Mulige tiltak
- Styrbarhet

Disse vurderingene er tatt med når aktuelle tiltak er nærmere vurdert i denne forebyggendeanalysen. Eksempel på dette er objekter med lang innsatstid, påsatte branner, organisatoriske/tekniske mangler ved brannobjektet, forverrende faktorer ved berørte personer (risikogrupper), «kunnskapshull» ift. brannsikkerhet, uforsvarlige forhold ved større arrangement, langvarig tørke, eksplosjonsfare, risikoer knyttet til farlig stoff m.m.

## 6.2 Funn fra risiko- og sårbarhetsanalysen

I ROS-rapporten er 26 uønskede hendelser definert og analysert. For 15 av disse har NORBR ansvar for å drive et forebyggende arbeid.

Oversikten under viser de 15 analyserte uønskede hendelser fra ROS-analysen som vil være viktige for NORBR sitt forebyggende arbeid. I tabellen er det også oppsummert sannsynlighet, konsekvens, mest relevante sårbarheter, usikkerhet, risiko og styrbarhet for den enkelte analyserte hendelse.

<i>Uønsket hendelse</i>	<i>Sannsynlighet</i>	<i>Konsekvenser</i>	<i>Mest relevante sårbarheter</i>	<i>Usikkerhet</i>	<i>Risiko</i>	<i>Styrbarhet</i>
1. Brann med tap av liv	Høy	Middels	B, D, E, H, I	Lav	Middels	Middels
2. Brann med tap av mange liv	Middels	Store	B, E, H, I	Høy	Middels	Middels
3. Brann med tap av store materielle verdier	Høy	Små	B, C, D, E, H	Middels	Middels	Middels
4. Brann i driftsbygninger med tap av husdyr	Middels	Små	C, D, E, H	Lav	Lav	Middels
5. Brann ved avfallshåndteringsanlegg	Middels	Små	E, H	Middels	Lav	Middels
6. Brann med eksplosjonsfare	Middels	Små	A, E, G	Høy	Lav	Middels
7. Brann i kulturminner	Middels	Middels	C, D, E	Høy	Middels	Middels
8. Brann med spredning i tett trehusbebyggelse	Middels	Små	C, E, H	Høy	Lav	Middels
9. Skogbrann/brann i vegetasjon	Middels	Små	B, C, D, E, F, G, H	Middels	Lav	Middels
10. Brann med fare for spredning i campingenheter / småbåter	Lav	Store	B, E, H	Høy	Middels	Middels
11. Brann i litium-ion batterier	Middels	Store	E, H	Middels	Middels	Middels
12. Brann i tunnel	Middels	Store	A, D, E, H	Middels	Middels	Middels
13. Brann / eksplosjon i trafostasjoner, kraftstasjoner i fjellanlegg og annen kritisk infrastruktur	Lav	Svært store	A, D, E, H	Middels	Middels	Middels
16. Ulykke med farlig stoff	Middels	Små	D, E, H	Høy	Lav	Middels
24. Alvorlig hendelse ved større arrangement	Lav	Stor	D, E, G, H	Høy	Middels	Middels

For alle hendelser med middels risiko må det vurderes om NORBR har riktig nivå på forebyggende tiltak. For hendelsene med lav risiko skal det også vurderes om tiltak utover opprettholdelse av dagens forebyggende tiltak bør iverksettes.

Gjennom ROS-arbeidet er det kommet frem en rekke forslag til tiltak for å redusere kartlagte risikoer og sårbarheter. Disse er inndelt i de 3 kategoriene sannsynlighetsreducerende tiltak, konsekvensreducerende tiltak, samt HMS-, kvalitetssikring og utviklingstiltak for NORBR. Under er det samlet en oversikt over tiltakene fra ROS-analysen, der videre håndtering må vurderes i forebyggendeanalysen, og hvor personell ved forebyggende avdeling kan bidra med tiltak.

Sannsynlighetsreduserende tiltak	Styrbarhet
Styrking og videreutvikling av Trygg hjemme-samarbeid i kommunene.	Middels
Gode rutiner for risikobasert tilsyn med fyringsanlegg, med forsterket brannforebyggende fokus.	Høy
Gode rutiner for oppfølging av bekymringsmeldinger.	Høy
Bygge og oppgradere kommunale boliger slik at de er egnet for risikoutsatte grupper.	Lav
Brannforebyggende informasjon og motivasjonsarbeid mot befolkningen generelt, og utvalgte grupper. Informasjonsframstøt ved forhøyet risiko f.eks. skogbrannfare.	Høy
Fortsatt høyt fokus på risikobasert tilsynsoppfølging av særskilte brannobjekt.	Høy
Samarbeid med kommunale plan- og bygningsmyndigheter for oppfølging av brudd på branntekniske forutsetninger, bidra til reduksjon av risiko ifm. planarbeid og byggesaker.	Middels
Brannteknisk oppfølging av utleieboliger og større boligkompleks, både etter eget initiativ og i samarbeid med andre myndigheter.	Middels
Risikobasert tilsynsoppfølging av virksomheter med farlig stoff	Høy
Gode rutiner for evaluering og læring av hendelser som grunnlag for forebyggende innsats.	Høy
Tilsynsvirksomhet og informasjonsarbeid rettet mot driftsbygninger i landbruket, gjerne sammen med andre myndigheter.	Middels
Samarbeid med fylkesantikvaren for å holde oversikt over kulturminner og kulturmiljø, for prioritering av videre tilsynsoppfølging.	Høy
Tilsynsoppfølging av objekt med større batteribanker.	Høy
Gode rutiner for viderevarsling av bekymringsverdige forhold innenfor andre ansvarsområder som arbeidstilsyn, el-tilsyn, helsetjenester m.m.	Høy
Gode rutiner for oppfølging av arrangement gjennom søknadsbehandling og samhandling med bygge- og reguleringsmyndigheter, skjenkekontroll og teknisk avdeling i eierkommunene, samt Politi og Helse.	Middels

Konsekvensreduserende tiltak	Styrbarhet
Økt fokus på konsekvensreduserende tiltak gjennom Trygg hjemme-samarbeid i kommunene.	Middels
Tilsyn med fyringsanlegg med forsterket fokus på røykvarslere, rømningsveier, manuelt slokkeutstyr, komfyrvakt og andre konsekvensreduserende tiltak.	Høy
Driftsbygninger i landbruket bør ha brannvarslingsanlegg med direktevarsling til brannvesenet.	Lav
Fokus på konsekvensreduserende tiltak ved tilsyn med særskilte brannobjekter, eksplosivlager og virksomheter som håndterer farlig stoff.	Høy
Sørge for at det er utarbeidet og utplassert liste over prioriteringsrekkefølge og plassering av kulturminner som skal reddes ut, der dette er relevant.	Middels
Tilsynsoppfølging av objekt med større batteribanker med fokus på konsekvensreduserende tiltak.	Middels
Fokus på sikkerhetsoppgradering, tilrettelegging for selvberging og tilrettelegging for tosidig innsatsretning ved tilsyn med tunneler.	Høy
Oppfølging av større arrangement med fokus på konsekvensreduserende tiltak.	Høy

HMS-, kvalitetssikring- og utviklingstiltak for NORBR	Styrbarhet
Behov for gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg.	Høy
Rutiner for feiertjenesten for registrering og videreformidling av spesielle brannrisikoforhold (beboer eller brannteknisk).	Høy
Etablere ordninger for å sikre tilstrekkelig bemanning ifm. store arrangement, ferieavvikling o.l.	Høy

### 6.3 Videreføring av tiltak etter analysearbeidet i 2019

Tabellen under gir en oversikt over forebyggende tiltak som kom fram med høy og middels prioritet i analysene for NORBR i 2019. Mange av disse dekkes også av tiltakene som er kommet fram i revidert ROS, jfr. punkt 7.2. I forbindelse med revisjonen av forebyggendeanalysen er det imidlertid viktig å gjøre opp status for tiltakene fra 2019, og vurdere hvordan de skal ivaretas videre. I kolonnene til høyre er det angitt henholdsvis dagens status for tiltaket, og om dette skal videreføres.

Forebyggende tiltak fra analysearbeidet ved etablering av NORBR (2019)	Dagens status	Videreføres
Systematisk arbeid med informasjons- og motivasjonstiltak	Etablert	Ja
Etablering og oppfølging av «Trygg hjemme» samarbeid i alle kommuner	Etablert	Ja
System for mottak, håndtering og oppfølging av bekymringsmeldinger	Etablert	Ja
Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter og oppbevaring av farlig stoff	I stor grad utført	Ja
Vurdere/revidere kriteriene for registrering av særskilte brannobjekter ( <a href="#">vedlegg 2</a> ) ift. funn i ROS-analysen. Videre kartlegge særskilte brannobjekter for å sikre en oppdatert oversikt over objekter	Utført	Ja
Etablering av gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg	Etablert	Ja
Tett oppfølging av risikovurderinger, rutiner og tiltak for å ivareta brannsikkerheten ved campingplasser og gjestehavner	Delvis utført	Ja
Befaringer og oppfølging av brannsikkerheten i borettslag/bygårder/utleieboliger, inkludert oppfølging av mangelfulle rømningsveger/forutsatt rømning via brannvesenets materiell	Delvis utført	Ja
Rutiner for samarbeid med bygningsmyndighetene for å bidra til god brannteknisk byggesaksbehandling og oppfølging av brudd på branntekniske forutsetninger	Etablert	Ja
Gode rutiner for behovsprøvd tilsyn med og rengjøring av alle fyringsanlegg	Etablert	Ja
Brannverninformasjon om krav til røykvarslere, slokkeutstyr, komfyrvakt ol. ved tilsyn med fyringsanlegg	Etablert	Ja, forsterkes
Gjennomgang og eventuelt oppdatering av kriteriene for feiervesenet risikovurdering av eiendommer	Utført	Nei, ny løsning
Gjennomføre tilsyn med fyringsanlegg etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget, og evaluer hendelsen som grunnlag for å forbedre den forebyggende innsatsen	Rutine etablert	Ja
Deltagelse ved nasjonale brannforebyggende kampanjer	Etablert	Ja
Informasjonsarbeid for å redusere konsekvensene av tunnelbranner.	Delvis utført	Ja, ved behov
Brannverninformasjon rettet mot fritidsboliger.	Utført	Ja
Gjennomføre samordnede tilsyn sammen med andre tilsynsetater (byggningsmyndigheter, NSO, arbeidstilsynet, Fylkesmannens miljøvernavdeling, DLE).	Utført i liten grad	Ja, når hensiktsmessig
System for mottak, håndtering og oppfølging av meldinger om arrangement, inkl. tilsynsoppfølging.	Etablert	Ja
Rutiner og system for oppfølging av eksplosivlager og utsalgssteder for pyroteknisk vare.	Etablert	Ja
Gode rutiner for evaluering og læring av hendelser som grunnlag for forebyggende tiltak.	Etablert	Ja
Rutiner for informasjonsutveksling mellom beredskapsavdeling og forebyggende avdeling.	Delvis etablert	Ja
Rutiner for feiertjenesten for registrering og videreformidling av spesielle brannrisikoforhold	Etablert	Ja, for-



(beboer eller brannteknisk).		sterkes
Samarbeid med bygningsmyndigheten ift. oppfølging av søknadspliktige tiltak ved fyringsanlegg.	Etablert	Ja
Gode rutiner for oppfølging av pålegg knyttet til fyringsanlegg og «ikke tilgang» for tilsyn/kontroll.	Etablert	Ja, fokus økes

## 6.4 Oppfølging av og prioritering mellom tiltak

Alle forslagene til tiltak, både nye og de som videreføres fra 2019, er vurdert opp mot regelverk, føringer fra sentrale myndigheter og kartlagte uønskede hendelser. I tillegg er det gjort vurderinger av brannforebyggende effekt og nødvendig tids-/ressursbruk, som grunnlag for prioritering av hvert enkelt tiltak, jfr. [vedlegg 1](#). Det er tatt utgangspunkt i tiltak basert på funn i den nye, reviderte ROS-analysen (2023). Der de nye tiltakene også dekker tiltak oppført i 2019, er kun den nye formuleringen av tiltaket brukt. Resultatet av dette arbeidet er nærmere beskrevet under i kapittel 7.

## 7. Identifisering av dimensjonerende behov ved forebyggende avdeling

Dimensjonering av forebyggende avdeling må baseres på hvilke brannforebyggende tiltak vi ser for oss å arbeide mest med, behov for kompetanse og ressurser, i tillegg til nødvendig bemanning for å utføre arbeidet. Disse forholdene er nærmere analysert i dette kapittelet.

### 7.1 Analyse av brannforebyggende tiltak

Analyse av aktuelle brannforebyggende tiltak fremgår av [vedlegg 1](#). Alle framkomne aktuelle forebyggende tiltak (jfr. kap. 6) er her vurdert opp mot relevans, effekt og ressursbruk, og med denne bakgrunn gitt prioritet «høy», «middels» eller «lav».

Analysearbeidet viser at følgende forebyggende tiltak må gis høy prioritet:

- Systematisk arbeid med brannforebyggende informasjons- og motivasjonstiltak. Herunder generelle brannforebyggende informasjonsframstøt mot befolkningen, informasjonsarbeid mot barn og unge i form av Bjørnis-prosjektet og 6. klasseprosjektet. Ved forhøyet risiko, som langvarig tørke, må også informasjonstiltak gis høy prioritet.
- Styrking og videreutvikling av «Trygg hjemme» -samarbeid i alle kommuner. Det er etablert samarbeid med andre relevante enheter/etater for brannforebyggende oppfølging av særlig brannutsatte grupper som bor i egen bolig (eldre, rus/psykiatri, nedsatt fysisk/psykisk funksjonsevne, annen sikkerhetskultur). Denne brannforebyggende innsatsen vil bli stadig mer relevant i tråd med at andelen av befolkningen i brannrisikoutsatte grupper øker.
- Gode rutiner for oppfølging av bekymringsmeldinger.
- Gode rutiner for oppfølging av arrangement gjennom søknadsbehandling og samhandling med andre myndigheter.
- Fortsatt høyt fokus på risikobasert tilsyn, spesielt med særskilte brannobjekter type a og b, samt virksomheter med farlig stoff.
- Gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg.

- Fokus på sikkerhetsoppgradering, tilrettelegging for selvberging og tilrettelegging for tosidig innsatsretning ved tilsyn med tunneler.
- Gode informasjonsutveksling mellom beredskapsavdelingen og forebyggende avdeling, der forebyggende bl.a. kan bidra til at det etableres ordninger for å sikre tilstrekkelig beredskapsbemanning ifm. store arrangement under ferieavvikling o.l.

Videre er følgende forebyggende tiltak analysert til middels prioritet:

- Deltagelse ved nasjonale brannforebyggende kampanjer.
- Informasjonsarbeid for å redusere konsekvensene av tunnelbranner.
- Brannverninformasjon rettet mot campingplasser og gjestehavner
- Brannverninformasjon rettet mot fritidsboliger.
- Jobbe for at kommunale boliger bygges/oppgraderes slik at de er egnet for risikoutsatt grupper.
- Brannteknisk oppfølging av utleieboliger og større boligkompleks, både etter eget initiativ og i samarbeid med andre myndigheter.
- Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter type c (museer og samlinger, fredet bebyggelse, objekter med stor symbolverdi eller kunstnerisk verdi).
- Tilsynsvirksomhet og informasjonsarbeid rettet mot driftsbygninger i landbruket, gjerne sammen med andre myndigheter.
- Rutiner og system for oppfølging av eksplosivlager og utsalgssteder for pyroteknisk vare.
- Gode rutiner for evaluering og læring av hendelser som grunnlag for forebyggende tiltak.
- Samarbeid med kommunale plan- og bygningsmyndigheter for oppfølging av brudd på branntekniske forutsetninger, bidra til reduksjon av risiko ifm. planarbeid og byggesaker.

For feiertjenesten viser analysen at følgende forebyggende tiltak må gis høy prioritet:

- Gode rutiner for behovsprøvd tilsyn med alle fyringsanlegg, med forsterket fokus på brannforebyggende informasjon og konsekvensreducerende tiltak.
- Gode rutiner for behovsprøvd rengjøring av alle fyringsanlegg (feiing og fresing).
- Rutiner for registrering og videreformidling av spesielle brannrisikoforhold (bekymringsmeldinger)

Videre er følgende tiltak for feiertjenesten analysert til middels prioritet.

- Evaluere branner i fyringsanlegg som grunnlag for å forbedre tjenestens risikobaserte oppfølging av fyringsanlegg.
- Samarbeid med bygningsmyndigheten ift. oppfølging av søknadsppliktige tiltak ved fyringsanlegg
- Gode rutiner for oppfølging av pålegg og «ikke tilgang».

For de øvrige fremkomne tiltakene er det vurdert at disse har lav prioritet. Dette betyr ikke at oppfølging av foreslåtte tiltak legges til side. Ved ledig kapasitet, etter hendelser som gir økt aktualitet, eller når de kommer som del av tilrettelagt tiltak fra sentralt hold, skal tiltakene gjennomføres i den grad dette vurderes som hensiktsmessig.

## 7.2 Analyse av behov for bemanning

### 7.2.1 Bemanning til brannforebygging

Det er vurdert at nødvendige årsverk til utførelse av brannforebyggende arbeid etter forskrift om brannforebygging, forskrift om håndtering av farlig stoff, samt eksplosivregelverket er uforandret fra 2019. Tidsbruken forebyggende personell bruket til annet arbeid er nå vurdert til samlet å utgjøre 0,9 årsverk, jfr. pkt. 5.3.3. Mye av dette arbeidet med andre oppgaver vurderes som hensiktsmessig og ønskelig, både for NORBR og den enkelte medarbeider, og bør dermed videreføres.

Følgende tabell gir en oversikt over bemanningsbehovet for det brannforebyggende arbeidet i et nytt brannvernssamarbeid:

Funksjon/oppgave	Nødvendig forebyggende årsverk
Leder for det forebyggende arbeidet	En hel stilling
Utførelse av det brannforebyggende arbeidet etter forskrift om brannforebygging	5,6
Utførelse av forebyggende arbeid etter forskrift om håndtering om farlig stoff	0,4
Utførelse av forebyggende arbeid etter eksplosivregelverket	0,2
Videreføre oppfølging og utførelse av andre oppgaver på samme nivå som i dag (bl.a. HMS, IUA, kursvirksomhet, arbeid med beredskapsplanverk, deltagelse ved beredskaps/IUA - opplæring/-øvelser/-hendelser, deltagelse ved interne prosesser og prosedyrearbeid, oppfølging av saker om brannslukkevann, adkomst for brannvesenets osv.)	0,9
<b>Samlet behov for brannforebyggende årsverk i tillegg til leder:</b>	<b>7,1</b>

I dag er det, i gjeldende dokumentasjon av brannvesenet, samlet avsatt 6,2 årsverk til utførelse av brannforebyggende arbeid i NORBR, inkludert et brannforebyggende bidrag fra feiertjenesten tilsvarende 0,6 stilling, samt et bidrag fra beredskapsavdelingen gjennom bruk av beredskapspersonell tilsvarende 0,3 stilling. Vi har erfart at den reell tidsbruk til brannforebyggende arbeid i dag tilsvarer ca. 4,8 stilling, jfr. pkt. 5.5.3.

Ettersom det gjennom arbeidet med forebyggendeanalysen er kommet fram at feiertjenestenes brannforebyggende fokus på informasjon og konsekvensreducerende tiltak bør forsterkes, anses det som riktig å videreføre og øke denne praksisen fra dagens nivå (fra ca. 0,6 til ca. 1 årsverk). NORBR står dermed igjen med et behov for oppbemanning av det brannforebyggende arbeidet med ca. 2 årsverk (fra 5,2 til 7,1), forutsatt at andre oppgaver skal løses av forebyggende personell med samme omfang som i dag.

I det videre arbeidet med revidering av branndokumentet for NORBR må det sees helhetlig på hvordan vi best skal organisere oss slik at også de brannforebyggende oppgavene kan løses tilfredsstillende i henhold til kartlagte behov og krav.

### 7.2.2 Bemanning av feiertjenesten

Det er ikke gjennom regelverket fastsatt krav til antall stillinger i feiertjenesten i forhold til antall fyringsanlegg. Det må derfor analyseres nærmere hva som blir riktig bemanning ut fra geografisk beliggenhet til fyringsanleggene, risikovurdering av hvert fyringsanlegg som grunnlag for behovsprøvd oppfølging, samt erfaringer som er gjort etter at NORBR ble etablert. Dages regelverk innebærer at ressursene som brukes for å forebygge brann i tilknytning til fyringsanlegg skal kunne benyttes mer effektivt, basert på lokale vurderinger av risiko og sårbarhet. Med denne bakgrunn er minimumskrav til hyppighet for feiing og tilsyn erstattet med krav om at tilsyn og feiing skal utføres ved behov. Endringen i forskrift om brannforebygging i 2016 medfører også at fyringsanlegg i fritidsboliger skal underlegges behovsprøvd feiing og tilsyn. For å fastsette riktig dimensjonering av feiertjenesten i NORBR må det gjøres en ny beregning av den samlede arbeidsmengden, samt hva som vil være riktig arbeidsbelastning per årsverk.

For kommunene i NORBR er det vedtatt likelydende gebyrforskrifter for tilsyn med og feiing av fyringsanlegg. Gjennom denne forskriften er det fastsatt at behov for rengjøring av røykkanaler må vurderes for hvert enkelt fyringsanlegg. Det er hensiktsmessig å vurdere rengjøringsbehovet ved tilsyn. Også gjennomføringen av tilsyn med fyringsanlegg skal være basert på vurdering av risiko. Der det er spesielle risikoforhold (f.eks. bygningsmiljøets karakter, kvaliteten på fyringsanlegget, eller fyringsmønster) skal tilsynhyppigheten tilpasses dette. Basert på en faglig vurdering av tilstand og bruk, kan feiervesenet gjennomføre tilsynet som en egenmelding fra eier. Hyppigheten på fysiske tilsyn skal ikke være sjeldnere enn hvert 8. år.

Tilsynhyppigheten blir satt til enten årlig, 2.-, 4.-, eller 8. hvert år. Erfaringene som er gjort etter at NORBR ble etablert tilsier at det for omtrent  $\frac{3}{4}$  av eiendommen vil være tilstrekkelig med tilsyn hvert 4. år. For de eiendommene der risikoen tilsier hyppigere tilsyn enn hvert 4. år, dvs. ca.  $\frac{1}{4}$ , fordeler disse seg omtrent likt mellom tilsyn 2. hvert år ( $1/8$ ) og årlig tilsyn ( $1/8$ ). For hele brannsam arbeidet gir dette følgende estimat for arbeidsmengde pr. år:

Andel eiendommer/tilsynhyppighet	Ca. antall tilsynsobjekt pr. år
Ca. $1/8$ av eiendommen skal ha tilsyn hvert 8. år ( $1/8 * 27000/8$ )	450
Ca. $\frac{3}{4}$ av eiendommen skal ha tilsyn hvert 4. år ( $6/8 * 27000/4$ )	5100
Ca. $1/16$ av eiendommen skal ha tilsyn hvert 2. år ( $1/16 * 27000/2$ )	850
Ca. $1/16$ av eiendommen skal ha tilsyn hvert år ( $1/16 * 27000$ )	1700
<b>Estimat for årlig antall tilsyn som skal gjennomføres i NORBR</b>	<b>8100</b>

Av de ca. 8000 tilsynene som skal utføres årlig viser kartleggingen at omkring 6250 av tilsynsobjektene er boliger, om lag 1400 er fritidsboliger med lett adkomst, imens det er omtrent 350 fritidsboliger med krevende tilkomst.

Erfaringene tilsier at normal arbeidsbelastning ved vanlig boligtilsyn i tettbygd strøk er 8 tilsyn per medarbeider på en arbeidsdag.

Tilsyn med fyringsanlegg i fritidsboliger med lett adkomst gjennomføres på samme måte som vanlig boligtilsyn, dvs. inntil 8 tilsyn per medarbeider på en arbeidsdag. Det går imidlertid vanligvis med mer tid til å varsle tilsyn, lang kjøreveg, koordinere tidspunkt for effektiv gjennomføring, følge opp eiere som er bosatt langt unna osv. Ved behov for rengjøring (feiring), gjøres dette i forbindelse med tilsynet. Gjennomsnittlig regnes det derfor at en medarbeider gjennomføre 6 slike tilsyn per arbeidsdag.

Tilsyn med fritidsboliger med krevende adkomst er til dels svært tidkrevende f.eks. gjennom at det må gås langt, brukes båt, eller at arbeidet kan være vanskelig å koordinere med hyttenaboer. Ved lengre turer i terrenger kan det av sikkerhetsmessige hensyn også være påkrevd at to personer arbeider i lag. I gjennomsnitt anslås at en medarbeider får gjennomført tilsyn med fire slike eiendommer per arbeidsdag.

Erfaringene etter etableringen av NORBR tilsier at det gjennomsnittlig skal utføres rengjøring av om lag 7000 fyringsanlegg per år. Av disse igjen må erfaringsmessig ca. 200 fyringsanlegg rengjøres ved fresing.

Ved tradisjonell feiring kan en person i snitt rekke over inntil 10 fyringsanlegg på en arbeidsdag. Ved fresing må minst 2 personer utføre arbeidet sammen. En slik rengjøring er tidkrevende og tar inntil 1,5 time. 2 personer får maksimalt gjort 3 slike rengjøringer på en arbeidsdag, ettersom det også går med tid til forflytning, rigging osv.

Noe av feiertjenestens arbeidstid må fratrekkes for annet arbeid, som dokumentasjon, kompetanseheving, vedlikehold, vask av klær og biler, sensoroppdrag, lederoppgaver, deltagelse i annet brannforebyggende arbeid, sykefravær, permisjoner, kurs osv. Tidsbruken til slik annen aktivitet vurderes til 1,5 dag per person per uke (samme anslag som i 2019).

Ved tilsyn med fyringsanlegg blir det informert om andre brannforebyggende forhold som manuelt slokkeutstyr og røykvarsling. Anslagvis går det i gjennomsnitt med 10 minutt til dette per tilsyn. Dette er svært effektiv forebyggende innsats, ettersom det er direkte dialog med beboer om brannforebygging i hjemmet.

Det regnes 230 arbeidsdager i ett årsverk.

Følgende tabell gir en oversikt over bemanningsbehovet for feiertjenesten i NORBR basert på forutsetningene over:

Arbeidsoppgave	Nødvendig årsverk
Leder av feiertjenesten	1
Utførelse av tilsyn med ca. 6250 boliger (6250 / (230*8))	3,40
Utførelse av tilsyn med ca. 1400 fritidsboliger med lett adkomst (1400 / (230*6))	1,01
Utførelse av tilsyn med ca. 350 fritidsboliger med krevende adkomst (350 / (230*4))	0,38
Tradisjonell feiring av ca. 7000 fyringsanlegg (7000 / (230*10))	3,04
Fresing av ca. 200 fyringsanlegg (200/((230/2)*3))	0,58
30 % (1,5 dag pr. uker per medarbeider) til annet arbeid, kompetanseheving, sykdom osv.	4,2
<b>Samlet behov for årsverk i feiertjenesten:</b>	<b>13,61</b>

Beregningen i tabellen over er basert på at alle eiendommer er risikovurdert, og at disse vurderingene ikke avviker særlig fra de erfaringene som er gjort så langt. Status er at det gjenstår det en omfattende jobb med å få risikovurdert alle boliger og fritidsboliger. Videre forutsetter beregningen over at det er full produktivitet for alle årsverk. I opplæringsperioden til ufaglærte er det anslått en produksjon på ca. 50%. Status i dag er at brannsamarbeidet har ett årsverk som er ufaglært. Det vurderes at NORBR til enhver tid vil ha minst en person som er under utdanning, noe som må tas høyde for i beregningen av bemanning. Erfaringene tilsier også at en del av arbeidstiden til personellet ved avdelingen på Åndalsnes er gått med til annet arbeid, jfr. pkt. 5.3.4. I det videre arbeidet med å revidere dokumentasjonen av NORBR må det avklares nærmere hva som er riktig organisering av avdelingen på Åndalsnes, og i hvor stor grad det skal beregnes at brannforebyggerne skal bruke arbeidstiden til andre oppgaver (delte stillinger).

Forholdene over, sammen med etterslepet ift. risikovurdering av eiendommer, tilsier at feiertjenesten må øke bemanningen.

Dagens bemanning, med 13,8 årsverk i feiertjenesten, vil vært omtrent riktig om dette kun var faglært arbeidskraft, uten vesentlig produksjonstap til annet arbeid, samt at brannsamarbeidet er ajour med første gangs tilsyn og risikovurdering av alle fyringsanlegg. Det er imidlertid fortsatt en omfattende jobb som må gjøres for å komme rundt med gjenstående førstegangstilsyn og risikovurdering, spesielt for fritidsboliger. I tillegg må det gjøres fratrukk på ca. 1 av dagens 13,8 årsverk i forhold til at medarbeidere er under opplæring og at produksjonstid går med til annet arbeid produktivitet. En samlet vurdering tilsier en oppbemanning av feiertjenesten med 1,2 årsverk til totalt 15 årsverk. Dette er den samme bemanningen som det ble vurdert at det var behov for i 2019. Med en slik bemanning vil det være rom for å ha medarbeider under opplæring på dagens nivå, og samtidig håndtere etterslepet med risikovurdering av eiendommer på en forsvarlig måte.

Det vurderes som riktig å videreføre et bidrag inn i feiertjenesten i form av 0,3 årsverk informasjons- og kommunikasjonsoppgaver utført av kommunikasjonsansvarlig NORBR. I tillegg får tjenesten et bidrag i form av støtte fra administrasjonskonsulenten som vurderes til å utgjøre 0,3 årsverk.

Ettersom det er lange avstander i samarbeidsområdet, vil det være hensiktsmessig å videreføre den etablerte strukturen med satellitt-fagmiljø for feiertjenesten i Sunndalsøra og på Åndalsnes i tillegg til hovedkontoret i Molde. Det vil da fortsatt være behov for lokal ledelse/teamleder på disse stedene.

Etablert ordning med at dagens brannforebygger i Tingvoll har oppmøtested og brukes lokalt, videreføres. Når dagens medarbeider skal erstattes vil det imidlertid ikke være naturlig å videreføre ordningen. Det vil da være naturlig å se på om fagmiljøene i Sunndalsøra og/eller Molde skal styrkes.

## 7.3 Analyse av kompetansebehov og ressurs-/utstysbehov

### 7.3.1 Kompetanse og ressurs-/utstysbehov for forebyggende

For brannforebyggende medarbeidere stiller dimensjoneringsforskriften kompetansekrav i form av forebyggende kurs ved Brann- og redningsskolen, samt enten:

- utdanning som ingeniør, annen relevant høgscoleutdanning eller særskilt brannteknisk utdanning på samme nivå.
- yrkesutdanning som branntonstabel i heltidsbrannvesen og beredskapsutdanning trinn 1.
- fagutdanning som feiersvenn.

Videre ser vi fortsatt behov for analysekompetanse for gjennomføring av et systematisk og risikobasert brannforebyggende arbeid. Brannteknisk kompetanse på branningeniør nivå er nyttig bl.a. ved tilsynsarbeid, oppfølging av farlig stoff og eksplosiver, evaluering av hendelser, brannteknisk bistand ved byggesaker/samhandling med bygningsmyndighetene. I forhold til saksbehandling og bruk av tvangsmidler er det nyttig med juridisk kompetanse, imens det i forhold til brannforebyggende informasjons- og kommunikasjonsarbeid er hensiktsmessig med kommunikasjonsfaglig kompetanse. I mye av det brannforebyggende arbeidet er både muntlige og skriftlige kommunikasjonsevner viktig for å oppnå resultat, f.eks. ved «Trygg hjemme»-samhandling med andre kommunale enheter, oppfølging av bekymringsmeldinger og formidling av brannforebyggende budskap. I arbeidet med å evaluere hendelser er utdanningen «Kriminalteknisk etterforskning av brannåsted – 3D» ved Politihøgskolen en nyttig kompetanse. Medarbeiderne må ha førerkort kl. B.

Kompetansen som alt er i brannforebyggende avdeling vurderes til å dekke de fleste kompetansebehov. Ved etablering av et større fagmiljø kan kompetanse imidlertid spisses ytterligere, og det kan fokuseres mer på konkrete ønsker og behov ved ansettelser. For å henge med i fagfeltet må det avsettes ressurser til å videreutvikle kompetansen gjennom kursing, konferanser og etterutdanning. Behov for økt kompetanse ift. beredskapsoppgaver må vurderes nærmere i tråd med konklusjonen i beredskapsanalysen.

For utførelse av det brannforebyggende arbeidet trengs ressurser og utstyr i form av:

- en kontor plass og PC til hver medarbeider.
- tilgang på egnet programvare.
- tilgang på egnede biler, inkludert bil for evaluering av branner, Bjørnis-oppdrag, og personell-/utstyrstransport.
- tilgang på møterom og undervisningsrom.
- lagerplass for forebyggende materiell (Bjørnis, forebyggende utstyr, informasjonsmateriell).
- AV-utstyr, lydanlegg og egnet telt er nyttige hjelpemiddel ved brannforebyggende informasjonsaktiviteter og arrangement.
- arbeidsuniform iht. uniformsreglement.
- egnet verneutstyr til utførelse av de ulike brannforebyggende oppgavene.

Den forbyggende bilparken i Molde oppgradert ift. status i 2019. Lagerplassen for forebyggende materiell ved Molde brannstasjon er knapp. Ved en eventuell økt bemanning ved forebyggende vil det være behov for tilsvarende økning i kontorplasser og IKT-løsninger.

For øvrig er behov for lokaler, utstyr og ressurser dekket på en grei måte for forebyggerne i NORBR. Det forventes også en forbedring av forholdene, bl.a. ift. garderober, som en følge av at det bygges ny brannstasjon på Åndalsnes og det skal komme påbygg ved Molde brannstasjon.

### 7.3.2 Kompetanse og ressurs-/utstyrsbehov for feiertjenesten

Regelverket stiller kompetansekrav for utførelse av tilsyn med og feiing av fyringsanlegg i form av at arbeidet skal utføres av personell som innehar svennebrev i feierfaget eller tilsvarende kvalifikasjoner.

Videre medfører utførelse av tjenestene behov for kompetanse i risikovurdering av hver eiendom som grunnlag for behovsprøvd oppfølging med tilsyn og rengjøring. I tillegg er gode ferdigheter i forhold til publikumskontakt ved tilsyn, serviceinnstilling og god muntlig og skriftlig framstillingsevne viktig kompetanse i utførelse av yrket. Det trengs også kompetanse i bruk av IKT-verktøy til dokumentasjon av utført arbeid, saksbehandling etter tilsyn m.m. En viss juridisk kompetanse er nødvendig for saksbehandling og bruk av tvangsmidler etter regelverket. Medarbeider i feiertjenesten må også ha førerkort kl. B, samt helse og fysikk til å fylle stillingen, både ift. feiing fra tak og ift. oppfølging av fritidsboliger med krevende adkomst.

NORBR må kunne ta inn lærlinger i brannforebyggerfaget og være godkjent lærebedrift. Det trengs dermed til enhver tid minst en feiermester med mesterbrev.

For utførelse av feiertjenestens arbeid trengs ressurser og utstyr i form av:

- en kontorplass og PC til hver medarbeider
- feltløsning for elektronisk dokumentasjon av arbeidet undervegs
- tilgang på egnet programvare
- tilgang på egnet bil med skille mellom ren og skitten sone og god framkommelighet
- tilgang til møterom
- lager for feiertjenestens materiell
- garasje, verksted, vaskefasiliteter, og garderobefasiliteter for begge kjønn med forskriftsmessig skille mellom ren og skitten sone
- tilstrekkelig antall freseverktøy og feieutstyr
- tilstrekkelig antall inspeksjonskamera og varmekamera
- minst tre sett med arbeidsklær for alltid å kunne bekle seg med rent arbeidstøy
- egnet åndedrettsvern og annet verneutstyr

Lokasjonene i Molde og Rauma har i dag ikke egnede lokaler for feiertjenesten. Begge steder er det planer om å utbedre dette. Status for biler og øvrige ressurser og utstyr vurderes å være tilfredsstillende. Ettersom biler i utgangspunktet skal fornyes når de blir 10 år, står utskiftning av en bil i Sunndalsøra for tur. Ved en eventuell økning av bemanningen må det tilrettelegges med lokaler, biler, ressurser og utstyr i henhold til antallet nye medarbeidere.



## 8. Konklusjon og anbefalinger

I arbeidet med revidering av forebyggendeanalysen er det fremkommet forslag til prioriterte forebyggende tiltak, samt hva som er nødvendig antall ansatte, kompetanse og ressurser/utstyr for et tilfredsstillende brannforebyggende arbeid. Den forebyggende analysen er basert på funn i revidert ROS-analyse for NORBR, samt de brannforebyggende oppgavene som er gitt gjennom brann- og eksplosjonsvernregelverket. Nedenfor oppsummeres funnene i analysen og anbefalingene for videre håndtering.

### 8.1 Hovedkonklusjoner

Analysen av brannforebyggende tiltak ([vedlegg 1](#)) viser at følgende brannforebyggende tiltak må gis høy prioritet i NORBR:

- Systematisk arbeid med brannforebyggende informasjons- og motivasjonstiltak. Herunder generelle brannforebyggende informasjonsframstøt mot befolkningen, informasjonsarbeid mot barn og unge i form av Bjørnis-prosjektet og 6. klasseprosjektet. Ved forhøyet risiko, som langvarig tørke, må også informasjonstiltak gis høy prioritet.
- Styrking og videreutvikling av «Trygg hjemme»-samarbeid i alle kommuner. Det er etablert samarbeid med andre relevante enheter/etater for brannforebyggende oppfølging av særlig brannutsatte grupper som bor i egen bolig (eldre, rus/psykiatri, nedsatt fysisk/psykisk funksjonsevne, annen sikkerhetskultur). Denne brannforebyggende innsatsen vil bli stadig mer relevant i tråd med at andelen av befolkningen i brannrisikoutsatte grupper øker.
- Gode rutiner for oppfølging av bekymringsmeldinger.
- Gode rutiner for oppfølging av arrangement gjennom søknadsbehandling og samhandling med andre myndigheter.
- Fortsatt høyt fokus på risikobasert tilsyn, spesielt med særskilte brannobjekter type a og b, samt virksomheter med farlig stoff.
- Gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg.
- Fokus på sikkerhetsoppgradering, tilrettelegging for selvberging og tilrettelegging for tosidig innsatsretning ved tilsyn med tunneler.
- Gode rutiner for informasjonsutveksling mellom beredskapsavdelingen og forebyggende avdeling, der forebyggende bl.a. kan bidra til at det etableres ordninger for å sikre tilstrekkelig beredskapsbemanning ifm. store arrangement under ferieavvikling o.l.

For feiertjenesten viser analysen av tiltak at følgende må gis høy prioritet:

- Gode rutiner for behovsprøvd tilsyn med alle fyringsanlegg, med forsterket fokus på brannforebyggende informasjon og konsekvensreducerende tiltak.
- Gode rutiner for behovsprøvd rengjøring av alle fyringsanlegg (feing og fresing).
- Rutiner for registrering og videreformidling av spesielle brannrisikoforhold (bekymringsmeldinger).

Basert på funn i ROS-analysen konkluderes det videre med at vi må videreføre fokus på ulike former for brannforebyggende informasjons- og motivasjonsarbeid, jobbe for å bedre den branntekniske tilstanden i utleieboliger og større boligkompleks, videreføre system og rutiner for oppfølging av eksplosivlager og

utsalgsteder for pyroteknisk vare, ha kompetanse og gode rutiner for evaluering og læring av hendelser , og ha et godt brannforebyggende samarbeid med kommunale plan- og bygningsmyndigheter. For feiertjenesten er det viktig med fokus på å evaluere branner i fyringsanlegg som grunnlag for å forbedre tjenestens risikobaserte oppfølging av fyringsanlegg, samt gode rutiner for samarbeid med bygningsmyndigheten ift. oppfølging av søknadspliktige tiltak ved fyringsanlegg

Analysen viser et bemanningsbehov for det brannforebyggende arbeidet i NORBR på 7,1 årsverk, i tillegg til leder, om brannforebyggerne skal utføre andre oppgaver på samme nivå som i dag. Videreføring og forsterking av feiertjenestens brannforebyggende informasjonsarbeid ved utførelse av tjenestens ordinære oppgaver, vil gi et brannforebyggende bidrag på 1,0 årsverk. Det vil da være et behov for brannforebyggende oppbemanning fra dagens nivå med 1,9 årsverk. I arbeidet med organisering og dimensjonering av NORBR må det vurderes hvordan dette behovet best kan løses et helhetlig perspektiv.

For feiertjenesten viser analysen et behov for oppbemanning til en samlet bemanning på 15 årsverk, inkludert ledelse av tjenesten. I forhold til fordeling av arbeidsmengden, avstander, samt dagens etablerte fagmiljø, vurderes det at planen om å organiseringen feiertjenesten tre fagmiljø bør videreføres. Ledelse og det største fagmiljøet skal være i Molde. I tillegg skal det være to mindre fagmiljø i Sunndalsøra og på Åndalsnes.

For brannforebyggende medarbeidere viser analysen følgende kompetansebehov utover dimensjoneringsforskriften kompetansekrav i form av forebyggende kurs ved NBSK:

- Kommunikasjonsfaglig kompetanse.
- Analysekompetanse for gjennomføring av et systematisk og risikobasert brannforebyggende arbeid.
- Brannteknisk kompetanse på branningeniør nivå.
- Relevant juridisk kompetanse for saksbehandling og bruk av tvangsmidler.
- Muntlige og skriftlige kommunikasjonsevner.
- I arbeidet med å evaluere hendelser er utdanningen «Kriminalteknisk etterforskning av brannåsted – 3C» ved Politihøgskolen en nyttig kompetanse.
- Medarbeiderne må ha førerkort kl. B.

Kompetansen som alt er i brannsamarbeidet vurderes til å dekke de fleste brannforebyggende kompetansebehov. Ved etablering av større fagmiljø kan kompetansen imidlertid spisses ytterligere, og det kan fokuseres mer på konkrete ønsker og behov ved ansettelse.

For utførelse av det brannforebyggende arbeidet trengs det styrking av ressurser og utstyr i form av tilrettelegging for minst en ekstra brannforebyggende medarbeider.

Dimensjoneringsforskriften stiller kompetansekrav for utførelse av tilsyn med og feiing av fyringsanlegg i form av at arbeidet skal utføres av personell som innehar svennebrev i feierfaget eller tilsvarende kvalifikasjoner. I tillegg er det kartlagt behov for følgende kompetanse:

- kompetanse i risikovurdering av hver eiendom som grunnlag for behovsprøvd oppfølging med tilsyn og rengjøring.

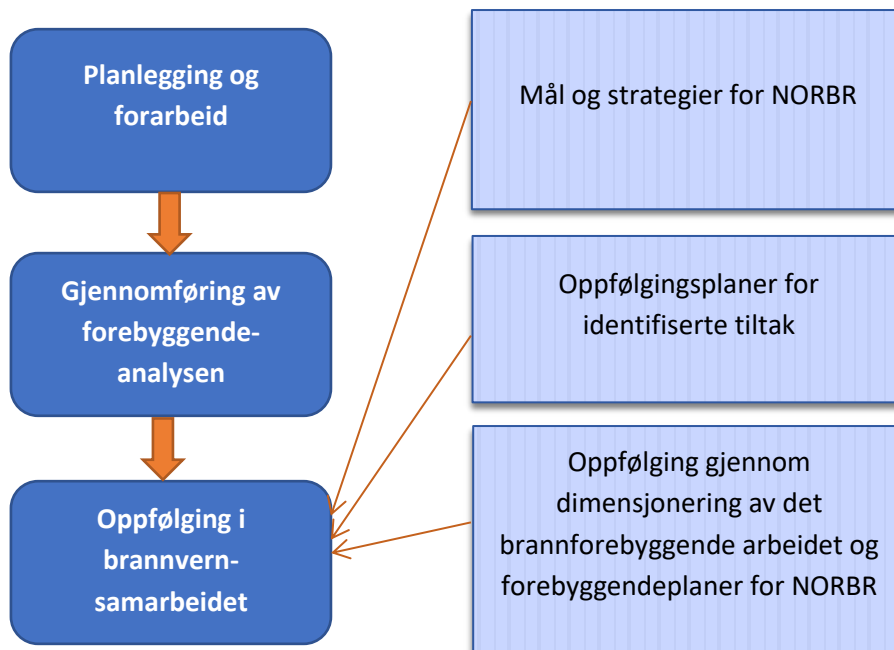
- gode ferdigheter i forhold til publikumskontakt og serviceinnstilling.
- god muntlig og skriftlig framstillingsevne.
- kompetanse i bruk av IKT-verktøy til dokumentasjon av utført arbeid, saksbehandling etter tilsyn m.m.
- forebyggende kurset ved NBSK vurderes å dekke behovet for juridisk kompetanse ved saksbehandling, i tillegg til at det gir verdifullt grunnlag for god brannverninformasjon.
- medarbeider i feiertjenesten må ha førerkort kl. B.
- det trengs helse og fysikk til å fylle stillingen, både ift. feiing fra tak og ift. oppfølging av fritidsboliger med krevende adkomst.

NORBR må kunne ta inn lærlinger i feierfaget og være godkjent lærebedrift. Det trengs dermed til enhver tid minst en leder for feiertjenesten med mesterbrev.

Feiertjenesten i Molde og Rauma har i dag ikke egnede lokaler. Begge steder er det planer om å utbedre dette. Ved en eventuell økning av bemanningen, må det tilrettelegges med ressurser og utstyr i henhold til antallet nye medarbeidere.

## 8.2 Anbefalinger

Det anbefales at den videre håndteringen av forebyggendeanalysen gjøres etter modellen som vist i figuren under (figur utarbeidet av NORBR):



### 8.2.1 Mål og strategier

Forebyggende avdeling i Nordmøre og Romsdal brann og redning (NORBR) skal levere gode brannforebyggende tjenester i kommunene Aukra, Gjemnes, Molde, Rauma, Sunndal og Tingvoll. Det overordnede målet er å levere brannforebyggende tjenester i tråd med gjeldende regelverk, der vi jobber effektivt for å redusere risikoen for branner med tap av liv, verdier og miljø.

Oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse, samt forbyggendeanalyse, skal sammen med evalueringer av hendelser og av det forebyggende arbeidet, legges til grunn for den årlige brannforebyggende planer.

NORBR skal sikre at det forebyggende arbeidet, inkludert feiertjenesten, er organisert, utrustet og bemannet i tråd med krav, avdekte behov og utviklingen innen tjenesteområdet. Brannvernssamarbeidet skal gi en positiv effekt i form av økt kvalitet på tjenesten til innbyggerne, samt kompetansemessige og økonomiske fordeler.

Basert på overordnede mål og strategier for NORBR, samt gjeldende analyser, har vi følgende hovedsatsningsområder for det forebyggende arbeidet:

- Tilsyn med – og rengjøring av fyringsanlegg skal utføres systematisk og risikobasert, med mål om å redusere forekomsten av branner i eller i tilknytning til fyringsanlegg. Om det likevel oppstår brann, skal tilstanden til fyringsanleggene være så god at det ikke blir brannspredning til resten av bygget.
- Det skal jobbes videre med prioriterte brannforebyggende tiltak for å unngå at personer omkommer i brann, samt at alvorlige og store branner oppstår. Hovedtiltakene i form av «Trygg hjemme», systematisk arbeid med informasjons- og motivasjonstiltak, og risikobasert tilsyn, blir videreført. Det er et mål at tilsynsaktiviteten med særskilte brannobjekter skal økes i 2023, sett i forhold til de to foregående årene.

### 8.2.2 Forslag til plan for oppfølging

Denne reviderte forebyggendeanalysen må, sammen med revidert beredskapsanalyse, danne grunnlag for det videre arbeidet med å revidere dokumentasjon av hvordan NORBR skal være organisert og dimensjonert (brannokumentet).

Følgende overordnede tiltak er identifisert og må følges opp videre:

1. Revisjon av brannordningsdokument (dokumentasjon av brannvesenet) der konklusjonene i forebyggendeanalysen vurderes i et helhetlig perspektiv for NORBR.
2. Med bakgrunn i forebyggendeanalysen og funn i ROS- analysen, må det utarbeides en oppfølgingsplan og investeringsplaner må oppdateres.
3. Det skal videre utarbeides årlige brannforebyggende planer basert på gjeldene ROS-analyse, forebyggendeanalyse og evaluering av forebyggende plan for foregående år.

## 9. Vedlegg

<a href="#"><u>Vedlegg 1: Analyse av aktuelle brannforebyggende tiltak</u></a>	s. 45
<a href="#"><u>Vedlegg 2: Generell risikovurdering og kriterier for registrering av særskilte brannobjekt</u></a>	s. 50
<a href="#"><u>Vedlegg 3: NORBR ROS-analyse 2023</u></a>	s. 54

## Vedlegg 1: Analyse av aktuelle brannforebyggende tiltak

Aktuelt tiltak fremkommet i ROS-analyse og etter regelverk	Vurderinger av relevans, effekt og ressursbruk																										Vurdering av brannforebyggende effekt	Vurdering av nødvendig tids/ressursbruk	Prioritet
	Brann- og eksplosjonsverneloven	Forskrift om brannforebygging	Forskrift om farlig stoff	Eksplosivregelverket	Føringer fra sentrale myndigheter	1. Brann med tap av liv	2. Brann med tap av mange liv	3. Brann med tap av store mater. verdier	4. Brann i driftbygning m. tap av husdyr	5. Brann ved avfallshåndteringsanlegg	6 Brann med eksplosjonsfare	7. Brann i kulturminner	8. Brann m. spredn. tett trehusbebyggelse	9. Skogbrann/brann i vegetasjon	10. brann m spredn. camping /båthavner	11. Brann i litium-ione batterier	12. Brann i tunnel	13. Brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	16. Ulykke med farlig stoff	26. Alvorlig hendelse v. større arrangement.									
Styrking og videreutvikling av «Trygg hjemme»-samarbeidet i kommunene. (Brannforebyggende oppfølging av særlig brannutsatte grupper som bor i egen bolig som eldre, rus/psykiatri, nedsatt fysisk/psykisk funksjonsevne, personer med annen sikkerhetskultur)	9	9	1	0	9	9	5	3	0	0	0	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	49		Høy	
Gode rutiner for oppfølging av bekymringsmeldinger	5	5	3	3	3	5	5	3	1	1	1	1	1	1	3	1	0	0	3	3	48		Høy						
Jobbe for at kommunale boliger bygges/oppgraderes slik at de er egnet for risikoutsatt grupper	5	9	0	0	0	9	3	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	29		Middels						
Samarbeid med kommunale plan- og bygningsmyndigheter for oppfølging av brudd på branntekniske forutsetninger, bidra til reduksjon av risiko ifm. planarbeid og byggesaker.	3	3	1	1	1	5	3	5	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	1	27		Middels						
Brannteknisk oppfølging av utleieboliger og større boligkompleks, både etter eget initiativ og i samarbeid med andre myndigheter.	3	3	1	1	1	5	3	5	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	25		Middels						
Gode rutiner for viderevarsling av bekymringsverdige forhold innenfor andre ansvarsområder som arbeidstilsyn, el-tilsyn, helsetjenester m.m.	1	1	1	1	3	3	1	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	1	16		Lav						
Gode rutiner for oppfølging av arrangement gjennom søknadsbehandling og samhandling med andre myndigheter.	5	5	3	0	1	3	3	3	0	0	1	1	0	0	3	0	0	0	1	9	38		Høy						

**Kriterier for vurdering av relevans og effekt:**

- 0: Ubetydelig
- 1: Liten positiv betydning
- 3: Middels positiv betydning
- 5: Stor positiv betydning
- 9: Svært stor positiv betydning

**Kriterier for vurdering av tids- og ressursbruk:**

- Ubetydelig (<1 %)
- Liten (1-5 %)
- Middels (5-15 %)
- Stor (>15 %)

Aktuelt tiltak fremkommet i ROS-analyse og etter regelverk	Vurderinger av relevans, effekt og ressursbruk																				Vurdering av nødvendig tids/ressursbruk	Prioritet	
	Brann- og eksplosjonsvernloven	Forskrift om brannforebygging	Forskrift om farlig stoff	Eksplosivregelverket	Føringer fra sentrale myndigheter	1. Brann med tap av liv	2. Brann med tap av mange liv	3. Brann med tap av store mater. verdier	4. Brann i driftsbygning m. tap av husdyr	5. Brann ved avfallshåndteringsanlegg	6 Brann med eksplosjonsfare	7. Brann i kulturminner	8. Brann m. spredn. tett trehusbebyggelse	9. Skogbrann/brann i vegetasjon	10. Brann m spredn. camping /båthavner	11. Brann i litium-ione batterier	12. Brann i tunnel	13. Brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	16. Ulykke med farlig stoff	26. Alvorlig hendelse v. større arrangem.			
<b>Fortsatt høyt fokus på risikobasert tilsynsoppfølging av særskilte brannobjekt, inkludert konsekvensreducerende tiltak</b>	5	5	5	3	3	5	5	5	1	3	3	3	0	1	3	3	3	3	3	5	67		Høy
Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter type a (institusjoner, overnattingssteder, barnehager og undervisningslokaler, forsamlingssted, tunneller, asylmottak)	5	5	3	3	3	5	5	3	0	0	1	0	0	0	3	3	3	0	3	5	50		Høy
Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter type b (store bygg og opplag, samfunnsviktige knutepunkt, store lager for eksplosivt eller brannfarlig stoff, objekter hvor brann kan utløse alvorlig trussel mot miljø som avfallsanlegg)	5	5	5	3	1	1	1	5	1	3	3	0	0	0	3	0	3	3	0	42		Høy	
Risikobasert tilsyn med særskilte brannobjekter type c (museer og samlinger, fredet bebyggelse, objekter med stor symbolverdi eller kunstnerisk verdi)	5	5	0	0	3	1	0	3	0	0	0	3	0	1	0	1	0	0	3	25		Middels	
Risikobasert tilsynsoppfølging av virksomheter med farlig stoff	5	1	5	1	1	3	3	3	1	1	5	0	0	0	3	3	0	0	9	1	45		Høy
Tilsynsvirksomhet og informasjonsarbeid rettet mot driftsbygninger i landbruket, gjerne sammen med andre myndigheter.	3	5	3	0	1	1	1	3	9	0	1	0	0	0	1	0	0	3	0	31		Middels	
Tilsynsoppfølging av objekt med større batteribanker	3	5	1	3	1	1	1	3	0	0	3	0	0	0	0	5	0	0	1	0	27		Lav

**Kriterier for vurdering av relevans og effekt:**

- 0: Ubetydelig
- 1: Liten positiv betydning
- 3: Middels positiv betydning
- 5: Stor positiv betydning
- 9: Svært stor positiv betydning

**Kriterier for vurdering av tids- og ressursbruk:**

- Ubetydelig (<1 %)
- Liten (1-5 %)
- Middels (5-15 %)
- Stor (>15 %)

Aktuelt tiltak fremkommet i ROS-analyse og etter regelverk	Vurderinger av relevans, effekt og ressursbruk																				Vurdering av brannforebyggende effekt	Vurdering av nødvendig tids/ressursbruk	Prioritet		
	Brann- og eksplosjonsvernloven	Forskrift om brannforebygging	Forskrift om farlig stoff	Eksplosivregelverket	Føringer fra sentrale myndigheter	1. Brann med tap av liv	2. Brann med tap av mange liv	3. Brann med tap av store mater. verdier	4. Brann i driftsbygning m. tap av husdyr	5. Brann ved avfallshåndteringsanlegg	6 Brann med eksplosjonsfare	7. Brann i kulturminner	8. Brann m. spredn. tett trehusbebyggelse	9. Skogbrann/brann i vegetasjon	10. Brann m spredn. camping /båthavner	11. Brann i litium-ione batterier	12. Brann i tunnel	13. Brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	16. Ulykke med farlig stoff	26. Alvorlig hendelse v. større arrangem.					
Samarbeid med fylkesantikvaren for å holde oversikt over kulturminner og kulturmiljø, for prioritering av videre tilsynsoppfølging.	1	5	0	0	2	1	1	1	0	0	0	5	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	18		Lav
Jobbe for at det er utarbeidet og utplassert liste over prioriteringsrekkefølge og plassering av kulturminner som skal reddes ut, der dette er relevant.	1	3	0	0	3	1	0	3	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16		Lav
Gode rutiner for evaluering og læring av hendelser som grunnlag for forebyggende innsats.	5	5	1	1	3	3	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	36		Middels
Fokus på sikkerhetsoppgradering, tilrettelegging for selvberging og tilrettelegging for tosidig innsatsretning ved tilsyn med tunneler.	3	5	0	0	3	5	5	3	0	0	1	0	0	0	0	0	9	0	1	0	0	35		Høy	
Behov for gode rutiner for håndheving av manglende etterlevelse av brannvesenets pålegg.	5	5	5	5	1	3	3	3	0	1	1	1	0	1	3	1	3	1	3	3	3	48		Høy	
Bidra til at det etableres ordninger for å sikre tilstrekkelig bemanning ifm. store arrangement, ferieavvikling o.l.	5	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	5	30		Høy	
Gode informasjonsutveksling mellom beredskap og forebyggende	3	3	3	3	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	1	1	1	3	34		Høy		
Rutiner og system for oppfølging av eksplosivlager og utsalgssteder for pyroteknisk vare	5	1	1	9	1	1	1	3	1	1	5	0	0	0	0	0	0	0	0	1	30		Middels		

**Kriterier for vurdering av relevans og effekt:**

- 0: Ubetydelig
- 1: Liten positiv betydning
- 3: Middels positiv betydning
- 5: Stor positiv betydning
- 9: Svært stor positiv betydning

**Kriterier for vurdering av tids- og ressursbruk:**

- Ubetydelig (<1 %)
- Liten (1-5 %)
- Middels (5-15 %)
- Stor (>15 %)



Aktuelt tiltak fremkommet i ROS-analyse og etter regelverk	Vurderinger av relevans, effekt og ressursbruk																										Vurdering av nødvendig tids/ressursbruk	Prioritet
	Brann- og eksplosjonsvernloven	Forskrift om brannforebygging	Forskrift om farlig stoff	Eksplosivregelverket	Føringer fra sentrale myndigheter	1. Brann med tap av liv	2. Brann med tap av mange liv	3. Brann med tap av store mater. verdier	4. Brann i driftsbygning m. tap av husdyr	5. Brann ved avfallshånderingsanlegg	6 Brann med eksplosjonsfare	7. Brann i kulturminner	8. Brann m. spredn. tett trehusbebyggelse	9. Skogbrann/brann i vegetasjon	10. Brann m spredn. camping /båthavner	11. Brann i litium-ione batterier	12. Brann i tunnel	13. Brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	16. Ulykke med farlig stoff	26. Alvorlig hendelse v. større arrangem.	Vurdering av brannforebyggende effekt							
<b>Brannforebyggende informasjon og motivasjonsarbeid mot befolkningen generelt, og utvalgte grupper. Informasjonsframstøt ved forhøyet risiko f.eks. skogbrannfare.</b>	5	5	3	3	5	5	5	1	3	1	1	1	3	5	3	3	3	0	3	1	59		Høy					
Deltagelse ved nasjonale brannforebyggende kampanjer	5	5	1	1	5	5	3	1	0	0	0	0	1	1	1	1	0	0	1	0	31		Middels					
Følge opp at driftsbygninger i landbruket bør ha brannvarslingsanlegg med direktevarsling til brannvesenet gjennom info. og motivasjon	3	3	0	0	1	1	0	3	5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	18		Lav					
Informasjonsarbeid mot barn og unge i form av Bjørnis-prosjektet og 6. klasseprosjektet	5	5	1	1	5	5	3	1	0	0	0	0	1	3	1	1	0	0	1	0	33		Høy					
Informasjonsarbeid for å redusere konsekvensene av tunnelbranner	3	3	1	0	3	3	3	3	0	0	1	0	0	0	0	0	5	0	0	0	25		Middels					
Brannverninformasjon rettet mot campingplasser og gjestehavner	3	3	3	0	1	3	3	1	0	0	3	0	0	1	5	1	0	0	0	0	27		Middels					
Brannverninformasjon rettet mot fritidsboliger	5	5	3	0	3	3	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	1	0	24		Middels					

**Kriterier for vurdering av relevans og effekt:**

- 0: Ubetydelig
- 1: Liten positiv betydning
- 3: Middels positiv betydning
- 5: Stor positiv betydning
- 9: Svært stor positiv betydning

**Kriterier for vurdering av tids- og ressursbruk:**

- Ubetydelig (<1 %)
- Liten (1-5 %)
- Middels (5-15 %)
- Stor (>15 %)

Aktuelt tiltak fremkommet i ROS-analyse og etter regelverk	Vurderinger av relevans, effekt og ressursbruk																				Vurdering av nødvendig tids/ressursbruk	Prioritet	
	Brann- og eksplosjonsvernloven	Forskrift om brannforebygging	Forskrift om farlig stoff	Eksplosivregelverket	Føringer fra sentrale myndigheter	1. Brann med tap av liv	2. Brann med tap av mange liv	3. Brann med tap av store mater. verdier	4. Brann i driftsbygning m. tap av husdyr	5. Brann ved avfallshånderingsanlegg	6 Brann med eksplosjonsfare	7. Brann i kulturminner	8. Brann m. spredn. tett trehusbebyggelse	9. Skogbrann/brann i vegetasjon	10. Brann m spredn. camping./båthavner	11. Brann i litium-ione batterier	12. Brann i tunnel	13. Brann i trafostasjoner / kraftstasjoner	16. Ulykke med farlig stoff	26. Alvorlig hendelse v. større arrangem.			
<b>Gode rutiner for risikobasert tilsyn med alle fyringsanlegg, med forsterket brannforebyggende og konsekvensreducerende fokus (brannverninformasjon om krav til røykvarslere, slokkeutstyr, komfyrvakt osv. ved tilsyn med fyringsanlegg)</b>	9	9	3	0	5	5	5	3	0	0	1	5	3	0	0	1	0	0	0	0	49		Høy
<b>Gode rutiner for behovsprøvd rengjøring av alle fyringsanlegg (feiing og fresing)</b>	9	9	1	0	3	5	3	1	0	0	1	5	5	0	0	0	0	0	0	0	42		Høy
Rutiner for feiertjenesten for registrering og videreformidling av spesielle brannrisikoforhold (bekymringsmeldinger)	3	5	1	0	9	5	3	1	0	0	1	5	3	0	0	0	0	0	0	0	36		Høy
Samarbeid med bygningsmyndigheten ift oppfølging av søknadspålagt tiltak ved fyringsanlegg	3	3	1	0	3	5	3	1	0	0	1	5	3	0	0	0	0	0	0	0	28		Middels
Evaluerer branner i fyringsanlegg som grunnlag for å forbedre risikobasert oppfølging av fyringsanlegg	5	5	1	0	3	3	3	1	0	0	1	3	3	0	0	0	0	0	0	0	28		Middels
Gode rutiner for oppfølging av pålegg og «ikke tilgang»	5	5	1	0	1	5	3	1	0	0	1	3	3	0	0	0	0	0	0	0	28		Middels

**Kriterier for vurdering av relevans og effekt:**

- 0: Ubetydelig
- 1: Liten positiv betydning
- 3: Middels positiv betydning
- 5: Stor positiv betydning
- 9: Svært stor positiv betydning

**Kriterier for vurdering av tids- og ressursbruk:**

- Ubetydelig (<1 %)
- Liten (1-5 %)
- Middels (5-15 %)
- Stor (>15 %)

## Vedlegg 2: Generell risikovurdering og kriterier for registrering av særskilte brannobjekter

### Bakgrunn

Brannvesenet skal etter brann- og eksplosjonsvernloven identifisere og føre fortegnelse over særskilte brannobjekter. I forskrift om brannforebygging skal tilsyn med særskilte brannobjekter gjennomføres og prioriteres på bakgrunn av:

1. Risikoen for tap av liv og helse
2. Risikoen for tap av materielle og kulturhistoriske verdier
3. Risikoen for samfunnsmessige konsekvenser
4. Risikoen for brudd på forebyggende plikter i brannobjektet
5. Effekten av tilsyn i forhold til andre brannforebyggende tiltak

I tidligere forskrift er særskilte brannobjekter inndelt i følgende kategorier:

a.: bygninger og områder hvor brann kan medføre tap av mange liv

b.: bygninger, anlegg, opplag, tunneler o.l. som ved sin beskaffenhet eller den virksomhet som foregår i dem, antas å medføre særlig brannfare eller fare for stor brann, eller hvor brann kan medføre store samfunnsmessige konsekvenser

c.: viktige kulturhistoriske bygninger og anlegg.

### Kriterier for risikobasert registrering og avregistrering

NORBR har valgt å videreføre kategoriene for inndeling av særskilte brannobjekter fra tidligere forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn. Vi skal gjennomføre en risikovurdering av alle aktuelle objekter og vurdere om de naturlig faller inn under noen av kategoriene. I denne retningslinjen fremgår NORBR's generelle risikovurdering av hvor grensene går for hvilke brannobjekt som skal registreres som særskilte brannobjekt under de ulike kategoriene. Denne generelle vurderingen skal benyttes som veiledning til risikovurderingen av hvert enkelt aktuelt brannobjekt og være med på å sikre mest mulig lik og rettferdig praksis ved registrering/ avregistrering av særskilte brannobjekt.

Risikovurderingen for registrering er gjort med utgangspunkt i de innarbeide rammene og vurderingene som er lagt til grunn for hva som skal registreres som særskilte brannobjekt. I tillegg er egen risikovurdering av faren for brann lagt til grunn.

Den generelle risikovurderingen under skal, sammen med en egen risikovurdering av hvert enkelt brannobjekt, danne grunnlag for den enhver tid oppdaterte fortegnelsen over særskilte brannobjekt.

## **Generell risikovurdering av hvilke brannobjekter som normalt skal registreres som særskilte brannobjekt**

### **Kategori a: bygninger og områder hvor brann kan medføre tap av mange liv**

#### **a.1: bygninger hvor personer er avhengig av assistanse til rømning**

- institusjoner med minst 10 sengeplasser i samme byggverk/brannseksjon (sykehus, pleieinstitusjon, omsorgssenter og sykehjem, psykiatrisk institusjon)
- omsorgs-, alders- eller trygdeboliger bebodd av 10 eller flere personer med behov for assistert rømning
- 0-3 årsavdeling i barnehage uten direkte utgang til det fri
- alle arrester og fengsel

#### **a.2: overnattingssted med minst 20 sengeplasser i samme byggverk/brannseksjon**

- hotell, pensjonat, herberge, leilighetshotell, turisthytte, vandrerhjem, leirskole, helseheim o.l.
- campingplass, gjestehavn

#### **a.3: barnehage og undervisningslokale for minst 20 personer**

- barnehage og fritidshjem, skoler, skolefritidsordning, skoler for funksjonshemmede

#### **a.4: forsamlingssted beregnet for minst 150 personer, der rømning må skje gjennom dører, porter, trapper, korridorer eller tunneler. Der det nyttes rusmidler, registreres forsamlingssted beregnet for mer enn 50 personer.**

- kino, teater, kirke, bedehus, forsamlingshus, auditorie
- danselokale og serveringssted
- idrettshall, messehall, idrettsbaner med tribuner, stevneplass, telt
- salgslokaler, kjøpesenter, trafikkterminaler

#### **a.5: underjordiske anlegg der minst 150 personer kan oppholde seg samtidig**

- veitunneler, underjordiske garasjeanlegg

#### **a.6: bygg som benyttes som asylmottak for 10 eller flere personer**

**Kategori b: bygninger, anlegg, opplag, tunneler o.l. som ved sin beskaffenhet eller den virksomhet som foregår i dem, antas å medføre særlig brannfare eller fare for stor brann, eller hvor brann kan medføre store samfunnsmessige konsekvenser**

**b.1: store arbeidsplasser eller verdier**

- bygg/seksjon større enn 1800 m<sup>2</sup>, eller samlet over 800 m<sup>2</sup> i flere etasjer
- bygg/seksjon der antallet arbeidsplasser er minst 1 % av folketallet i kommunen
- store opplag

**b.2: større samfunnsviktige knutepunkt**

- kraftstasjoner, vannverk, telesentraler, datasentraler, pumpestasjoner og rørledninger
- lokaler som er viktige for beredskap

**b.3 objekter som omfattes av tillatelse etter DSB lovverk**

- objekter med tillatelse angående eksplosive- eller brannfarlige varer, samt væsker og gasser under trykk
- bensinstasjoner integrert i andre bygg som f.eks. parkeringshus

**b.4 objekter hvor en brann kan utløse en alvorlig trussel mot miljø**

- lager for giftige stoffer, landbrukskjemikalier, medisiner, radioaktive stoffer
- bygg med bakterier/forsøksdyr hvor brann kan medføre spredning av disse
- store søppelfyllinger

**Kategori c: viktige kulturhistoriske bygninger og anlegg**

- museer og samlinger
- fredet bebyggelse
- objekter med stor symbolverdi eller kunstnerisk verdi
- tilstøtende områder som ved brann kan true de forannevnte objekter

### **Registrering/avregistrering**

Brannobjekter som klart faller innenfor eller utenfor det som er angitt i den generelle risikovurderingen overfor kan normalt registreres/avregistreres uten nærmere risikovurdering.

I tvilstilfeller må det imidlertid gjøres en egen risikovurdering for å avgjøre hvorvidt objektet skal registreres/avregistreres. Følgende faktorer må tas hensyn til ved slike vurderinger:

- byggverkets størrelse og kompleksitet sett i.f.t. fare for tap av liv og materielle verdier
- brukernes evne til å redde seg selv
- om eier av brannobjektet og virksomheten(e) i det har HMS-rutiner som bl.a. viser om byggverket er lovlig bygget og om det fungerer etter forutsetningene i ferdigattesten
- om brannvesenets organisering, utrustning, bemanning og kompetanse er tilstrekkelig til å håndtere en rednings- og slokkeinnsats
- om innsatstiden er i samsvar med forskriftskrav
- om vannforsyningen er tilstrekkelig for brannvesenet
- om adkomst til og i byggverket er tilstrekkelig

### Vedlegg 3: NORBR ROS-analyse 2023

*Pga. omfanget er ikke vedlegget med i denne rapport-versjonen. ROS-rapporten ligger tilgjengelig på [www.norbr.no](http://www.norbr.no)*